

เอกสารประกอบการพิจารณาวาระที่ ๓.๑๓

ข้อกฎหมาย

๑. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

มาตรา ๗๔ องค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจมีรายจ่าย ดังต่อไปนี้

- (๑) เงินเดือน
- (๒) ค่าจ้าง
- (๓) เงินตอบแทนอื่นๆ
- (๔) ค่าใช้สอย
- (๕) วัสดุ
- (๖) ค่าครุภัณฑ์
- (๗) ค่าที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และทรัพย์สินอื่นๆ
- (๘) เงินอุดหนุน
- (๙) รายจ่ายอื่นใดตามที่มิใช่ข้อผูกพัน หรือตามที่มิใช่กฎหมายหรือระเบียบของ

กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้

มาตรา ๗๖ การคลัง การงบประมาณ การรักษาทรัพย์สิน การจัดหาผลประโยชน์จากทรัพย์สิน การดำเนินกิจการพาณิชย์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและการจัดหาพัสดุและการจัดจ้าง และการให้ได้รับสวัสดิการของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

ในการออกระเบียบตามวรรคหนึ่งให้คำนึงถึงความเป็นอิสระ ความคล่องตัว และประสิทธิภาพในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดด้วย

๒. พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

มาตรา ๖๗ เทศบาลอาจมีรายจ่ายดังต่อไปนี้

- (๑) เงินเดือน
- (๒) ค่าจ้าง
- (๓) เงินตอบแทนอื่นๆ
- (๔) ค่าใช้สอย
- (๕) วัสดุ
- (๖) ค่าครุภัณฑ์
- (๗) ค่าที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และทรัพย์สินอื่นๆ
- (๘) เงินอุดหนุน
- (๙) รายจ่ายอื่นใดตามที่มิใช่ข้อผูกพัน หรือตามที่มิใช่กฎหมายหรือระเบียบของ

กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้

มาตรา ๖๙ ให้กระทรวงมหาดไทยตราระเบียบข้อบังคับว่าด้วยการคลังรวมตลอดถึงวิธีการงบประมาณ การรักษาทรัพย์สิน การจัดหาผลประโยชน์จากทรัพย์สิน การจัดหาพัสดุและการจ้างเหมาขึ้นไว้

๓. พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗

มาตรา ๘๕ องค์การบริหารส่วนตำบลอาจมีรายจ่ายดังต่อไปนี้

- (๑) เงินเดือน
- (๒) ค่าจ้าง
- (๓) เงินตอบแทนอื่นๆ
- (๔) ค่าใช้สอย
- (๕) วัสดุ

(๖) ค่าครุภัณฑ์

(๗) ค่าที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และทรัพย์สินอื่นๆ

(๘) เงินอุดหนุน

(๙) รายจ่ายอื่นใดตามที่มีข้อผูกพัน หรือตามที่มีกฎหมายหรือระเบียบของ

กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้

มาตรา ๘๘ ระเบียบว่าด้วยการคลัง การงบประมาณ การโอนการจัดการทรัพย์สิน การซื้อ การจ้าง ค่าตอบแทน และค่าจ้าง ให้เป็นไปตามระเบียบของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยจะออกระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานอื่นๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้องค์การบริหารส่วนตำบลต้องปฏิบัติตามก็ได้

ในการออกระเบียบตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้คำนึงถึงความเป็นอิสระ ความคล่องตัว และความมีประสิทธิภาพในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลด้วย

๔. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายการคัดเลือกพนักงานและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

๓.๑๔ การเทียบตำแหน่งผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. เพื่อเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ

ต้นเรื่อง

๑. ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ได้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อช่วยในการปฏิบัติหน้าที่ด้านการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๒. ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบให้อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นผู้อนุมัติการเดินทางไปราชการของผู้ทรงคุณวุฒิ ใน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ตามพระราชกฤษฎีกาการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๘ พ.ศ. ๒๕๕๓

ข้อเท็จจริง

๑. ในการเดินทางไปราชการของผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ตลอดจนคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง มีค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับค่าพาหนะ ค่าที่พัก ตลอดจนค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ กระทรวงการคลัง ได้กำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณมีอำนาจในการเทียบตำแหน่งกับตำแหน่งและระดับของข้าราชการพลเรือน เพื่อให้ผู้นั้นเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางตามอัตราของตำแหน่งระดับที่เทียบ

๒. กองคลัง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีหนังสือที่ มท ๐๘๐๓/๗๐๓ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๗ แจ้งว่า กองคลังพิจารณาแล้วมีความเห็นว่าการเทียบตำแหน่งที่ สน.บถ. เสนอ มี ๒ กรณี ดังนี้

๒.๑ กรณีผู้ที่เคยรับราชการมาแล้ว ให้เทียบตำแหน่งตามระดับตำแหน่งหรือขั้นยศครั้งสุดท้ายก่อนออกจากราชการ เทียบกับประเภทและระดับตำแหน่งของพลเรือน โดยแยกเป็นข้าราชการพลเรือน ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และข้าราชการท้องถิ่น นั้น เห็นว่า เป็นไปตามกฎ ก.พ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดประเภทตำแหน่งและระดับตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๕๑ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเทียบตำแหน่งอย่างอื่นเท่ากับการดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และการเทียบตำแหน่งผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และข้าราชการท้องถิ่น ที่กรมบัญชีกลางการได้เทียบไว้

๒.๒ บุคคลภายนอกที่มีเคยรับราชการมาก่อน โดยพิจารณาเทียบตามวุฒิการศึกษา และประสบการณ์การทำงาน คือ ปริญญาตรีขึ้นไป และมีประสบการณ์การทำงานน้อยกว่า ๑๐ ปี ให้เทียบเท่าประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษ สำหรับปริญญาตรีขึ้นไป และมีประสบการณ์การทำงานตั้งแต่ ๑๐ ปีขึ้นไป ให้เทียบเท่าประเภทวิชาการ ระดับเชี่ยวชาญ นั้น เห็นว่า กรมบัญชีกลางเคยเทียบตำแหน่งบุคคลภายนอก โดยพิจารณาจากวุฒิการศึกษา ดังนี้

๒.๒.๑ ปริญญาตรี เทียบเท่าตำแหน่งข้าราชการพลเรือน ระดับ ๓

๒.๒.๒ ปริญญาโท เทียบเท่าตำแหน่งข้าราชการพลเรือน ระดับ ๔

๒.๒.๓ ปริญญาเอก เทียบเท่าตำแหน่งข้าราชการพลเรือน ระดับ ๕

สำหรับการขอเทียบตำแหน่งบุคคลภายนอกที่มีเคยรับราชการมาก่อนซึ่งขอเทียบในระดับที่สูงกว่าที่กรมบัญชีกลางได้เคยเทียบไว้นั้น ควรระบุคุณสมบัติของบุคคลที่จะขอเทียบให้ชัดเจน เช่น มีประสบการณ์ด้านใด และเคยดำรงตำแหน่งใดบ้าง รวมทั้งคุณสมบัติพิเศษต่างๆ เพื่อเป็นข้อมูลในการเทียบเคียงกับแนวทางที่กรมบัญชีกลางหรือส่วนราชการอื่นเคยเทียบไว้

๒.๓ กองคลัง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้สอบถามสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ทราบว่า ผู้ทรงคุณวุฒิที่เคยรับราชการมาแล้ว ให้เทียบตำแหน่งตามระดับตำแหน่งหรือขั้นยศครั้งสุดท้ายก่อนออกจากราชการ สำหรับบุคคลภายนอกที่มีเคยรับราชการมาก่อน ไม่มีการเทียบไว้ เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ไม่มีผู้ทรงคุณวุฒิที่เป็นบุคคลภายนอกซึ่งมีเคยรับราชการมาก่อนแต่อย่างใด

ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) และคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด) ตลอดจนคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นบุคคลที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการกำหนดมาตรฐานทั่วไป หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ตลอดจนการให้คำแนะนำ ปรีกษา หรือวินิจฉัยการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคลซึ่งมีอัตรากำลังข้าราชการและพนักงานจ้างมากกว่าสองแสนราย และมีระดับตำแหน่งสูงสุดคือระดับ ๑๐ และวิทยฐานะเชี่ยวชาญพิเศษ รวมทั้งกฎหมายได้บัญญัติคุณสมบัติของผู้ทรงคุณวุฒิเป็นผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารงานท้องถิ่น ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านระบบราชการ ด้านการบริหารและการจัดการหรือด้านอื่นที่จะเป็นประโยชน์แก่การบริหารงานบุคคลของท้องถิ่น

ข้อเสนอ

เพื่อให้การพิจารณาเทียบตำแหน่งของผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้ปฏิบัติหน้าที่หรือดำเนินการในกิจการบริหารงานบุคคลตาม พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ตามที่คณะกรรมการกลาง/คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นมอบหมาย จึงสมควรเทียบตำแหน่งผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อเป็นข้อมูลให้แก่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในฐานะเจ้าของงบประมาณประกอบการพิจารณาอนุมัติเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการตามพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ผู้ที่เคยรับรับราชการมาแล้ว ให้เทียบตำแหน่งตามระดับตำแหน่งหรือชั้นยศครั้งสุดท้ายก่อนออกจากราชการ ดังนี้

๑.๑ ข้าราชการพลเรือน

ระดับตำแหน่งหรือชั้นยศสุดท้าย ก่อนออกจากราชการ	เทียบเท่าข้าราชการพลเรือนประเภท และระดับตำแหน่ง
ปลัดกระทรวง รองปลัดกระทรวง ผู้ตรวจราชการกระทรวง อธิบดี ผู้ว่าราชการจังหวัด	ประเภทบริหาร ระดับสูง
รองอธิบดี รองผู้ว่าราชการจังหวัด	ประเภทบริหาร ระดับต้น
ผู้อำนวยการสำนัก ปลัดจังหวัด นายอำเภอ (ระดับ ๙)	ประเภทอำนวยการ ระดับสูง

๑.๒ ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา

๑.๒.๑ ตำแหน่งทางวิชาการ

ระดับตำแหน่งหรือขั้นยศสุดท้าย ก่อนออกจากราชการ	เทียบเท่าข้าราชการพลเรือนประเภท และระดับตำแหน่ง
ศาสตราจารย์ ระดับ ๑๑	ประเภทวิชาการ ระดับทรงคุณวุฒิ
ศาสตราจารย์ ระดับ ๑๐	ประเภทวิชาการ ระดับทรงคุณวุฒิ
รองศาสตราจารย์ ระดับ ๙	ประเภทวิชาการ ระดับเชี่ยวชาญ
รองศาสตราจารย์ ระดับ ๗-๘ (เงินเดือนถึง ๒๑,๐๘๐)	ประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษ
รองศาสตราจารย์ ระดับ ๗-๘ (เงินเดือนต่ำกว่า ๒๑,๐๘๐)	ประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการ
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ระดับ ๘	ประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษ
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ระดับ ๖-๗	ประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการ
อาจารย์ ระดับ ๘	ประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษ
อาจารย์ ระดับ ๖-๗	ประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการ
อาจารย์ ระดับ ๓-๕	ประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการ

๑.๒.๑ ตำแหน่งประเภทผู้บริหาร (พิจารณาจากการดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งทางการบริหารประกอบ)

ตำแหน่ง วิชาการ	ตำแหน่ง ทางการ บริหาร	อธิการบดี	รอง อธิการบดี	คณบดี/ หัวหน้า หน่วยงานที่ เทียบเท่าคณะ	ผู้อำนวยการ สำนักงาน อธิบดี /ผู้อำนวยการ สำนักงาน วิทยาเขต	ผู้อำนวยการ กอง หรือหัวหน้า หน่วยงานที่ เรียกชื่อ อย่างอื่นที่มี ฐานะเทียบเท่า กอง
ศาสตราจารย์ ระดับ ๑๑		ประเภท บริหาร ระดับสูง	ประเภท บริหาร ระดับต้น	ประเภท อำนวยการ ระดับสูง	ประเภท อำนวยการ ระดับสูง	ประเภท อำนวยการ ระดับต้น
ศาสตราจารย์ ระดับ ๑๐		ประเภท บริหาร ระดับสูง	ประเภท บริหาร ระดับต้น	ประเภท อำนวยการ ระดับสูง	ประเภท อำนวยการ ระดับสูง	ประเภท อำนวยการ ระดับต้น
รองศาสตราจารย์ ระดับ ๙		ประเภท บริหาร ระดับต้น	ประเภท อำนวยการ ระดับสูง	ประเภท อำนวยการ ระดับสูง	ประเภท อำนวยการ ระดับสูง	ประเภท อำนวยการ ระดับต้น
รองศาสตราจารย์ ระดับ ๘/ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ระดับ ๘/ อาจารย์ ระดับ ๘		ประเภท อำนวยการ ระดับต้น	ประเภท อำนวยการ ระดับต้น	ประเภท อำนวยการ ระดับต้น	ประเภท อำนวยการ ระดับต้น	ประเภท อำนวยการ ระดับต้น

๑.๓ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองท้องถิ่นและข้าราชการส่วนท้องถิ่น

๑.๓.๑ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองท้องถิ่น

ระดับตำแหน่งหรือชั้นยศสุดท้าย ก่อนออกจากราชการ	เทียบเท่าข้าราชการพลเรือนประเภท และระดับตำแหน่ง
ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประธานสภาเทศบาล นายกเทศมนตรี ประธานสภาเมืองพัทยา และนายกเมืองพัทยา	ประเภทอำนวยการ ระดับสูง
ผู้ดำรงตำแหน่งรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองประธานสภาเทศบาล รองนายกเทศมนตรี รองประธานสภาเมืองพัทยา รองนายกเมืองพัทยา ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล นายกองค์การบริหารส่วนตำบล และรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล	ประเภทอำนวยการ ระดับต้น

๑.๔ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น

ระดับตำแหน่งหรือชั้นยศสุดท้าย ก่อนออกจากราชการ	เทียบเท่าข้าราชการ พลเรือนประเภท และระดับตำแหน่ง
ข้าราชการท้องถิ่น ระดับ ๑๐ (ตำแหน่งประเภทบริหาร)	ประเภทบริหาร ระดับสูง
ข้าราชการท้องถิ่น ระดับ ๙ (ตำแหน่งประเภทบริหาร)	ประเภทอำนวยการ ระดับสูง
ข้าราชการท้องถิ่น ระดับ ๙ (ตำแหน่งประเภทวิชาชีพเฉพาะ/เชี่ยวชาญเฉพาะ)	ประเภทวิชาการ ระดับเชี่ยวชาญ
ข้าราชการท้องถิ่น ระดับ ๘ (ตำแหน่งประเภทบริหาร)	ประเภทอำนวยการ ระดับต้น
ข้าราชการท้องถิ่น ระดับ ๘ (ตำแหน่งประเภททั่วไป/วิชาชีพเฉพาะ)	ประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษ
ข้าราชการท้องถิ่น ระดับ ๖-๗	ประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการ
ข้าราชการท้องถิ่น ระดับ ๓-๕	ประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการ
ข้าราชการท้องถิ่น ระดับ ๑-๒	ประเภททั่วไป ระดับชำนาญงาน

๒. บุคคลภายนอกที่มีเคยรับราชการมาก่อน ให้ขออนุมัติเทียบตำแหน่งของบุคคลนั้นเป็นรายการณ ตามคุณสมบัติด้านวุฒิการศึกษา ประสบการณ์ และคุณสมบัติพิเศษต่างๆ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบ

ข้อคิดเห็นที่ประชุม

ที่ประชุมได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นในการปฏิบัติงานของผู้ทรงคุณวุฒิเป็นการปฏิบัติงานในรูปแบบคณะกรรมการ จึงมีความเห็นเป็น ๒ แนวทาง คือ

๑. แนวทางแรก มีความเห็นว่า โดยที่การปฏิบัติงานของผู้ทรงคุณวุฒิเป็นการปฏิบัติงานในรูปแบบคณะกรรมการ ดังนั้น ในกรณีที่ต้องเดินทางไปราชการร่วมกันจึงควรจะให้เบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางในอัตราเดียวกัน ทั้งนี้ อาจกำหนดให้เบิกอัตราสูงสุดของผู้ทรงคุณวุฒิในขณะนั้น ไม่ว่าจะเคยเป็นข้าราชการหรือมิได้เคยเป็นข้าราชการมาก่อนก็ตาม แต่ไม่ต่ำกว่าตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับเชี่ยวชาญ ซึ่งเป็นแนวทางตามที่คุณหม่อมราชวงศ์กลางได้แสดงความคิดเห็น

๒. แนวทางที่สอง มีความเห็นว่า ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) ตลอดจนคณะอนุกรรมการตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นบุคคลที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการกำหนดมาตรฐานทั่วไป หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ตลอดจนการให้คำแนะนำ ปรีกษา หรือวินิจฉัยการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคล รวมทั้งกฎหมายได้บัญญัติคุณสมบัติของผู้ทรงคุณวุฒิเป็นผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารงานท้องถิ่น ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านระบบราชการ ด้านการบริหารและการจัดการหรือด้านอื่นที่จะเป็นประโยชน์แก่การบริหารงานบุคคลของท้องถิ่นเหมือนกัน จึงควรเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางของผู้ทรงคุณวุฒิในอัตราเดียวกัน

ทั้งนี้ แนวทางการเทียบตำแหน่งผู้ทรงคุณวุฒิตามความเห็นทั้ง ๒ แนวทาง นั้น เห็นควรรับหลักการไปพิจารณา และให้หรือกรมบัญชีกลางว่าสามารถดำเนินการตามแนวทางที่เสนอได้หรือไม่

มติที่ประชุม เห็นชอบตามแนวทางที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ ยกเว้นกรณีการเทียบตำแหน่งของบุคคลภายนอกที่มีเคยรับราชการมาก่อนให้นำข้อคิดเห็นที่ประชุมจำนวน ๒ แนวทางดังกล่าวหรือกรมบัญชีกลางว่าควรกำหนดค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของผู้ทรงคุณวุฒิในอัตราเดียวกันคือไม่ต่ำกว่าผู้เชี่ยวชาญหรือกำหนดว่าให้เบิกค่าใช้จ่ายตามระดับตำแหน่งสูงสุดของผู้ทรงคุณวุฒิที่เดินทางไปราชการครั้งนั้น แต่ทั้งนี้ไม่ต่ำกว่าข้าราชการตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับเชี่ยวชาญ

เอกสารประกอบวาระที่ ๓.๑๔

ข้อกฎหมาย

๑. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

ฯลฯ

มาตรา ๑๑ คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อดำเนินการใด ๆ ตามที่คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดมอบหมายได้

ฯลฯ

มาตรา ๑๖ เพื่อให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนจังหวัด แต่ละแห่งเป็นไปโดยมีมาตรฐานที่สอดคล้องกัน ให้มีคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดคณะหนึ่ง ประกอบด้วย

(๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยซึ่งได้รับมอบหมาย เป็นประธาน

(๒) ปลัดกระทรวงมหาดไทย เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง และอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

(๓) ผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดจำนวนหกคน ซึ่งคัดเลือกจากนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวนสามคน และปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดจำนวนสามคน

(๔) ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนหกคน ซึ่งคัดเลือกจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญ ในด้าน การบริหารงานท้องถิ่น ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านระบบราชการ ด้านการบริหารและการจัดการหรือด้านอื่น ที่จะประโยชน์แก่การบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

ฯลฯ

มาตรา ๑๗ คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือกผู้แทนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด และผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕ วรรคสาม

(๒) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นสำหรับข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๓) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราตำแหน่งและมาตรฐานของตำแหน่ง

(๔) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น

(๕) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือน

(๖) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย

(๗) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ออกจากราชการ

(๘) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์

(๙) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหาร และการปฏิบัติงานของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกิจการอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๑๐) ให้ข้อคิดเห็นหรือให้คำปรึกษาในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๑๑) กำกับดูแล แนะนำและชี้แจง ส่งเสริมและพัฒนาความรู้แก่ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๑๒) ปฏิบัติการอื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ฯลฯ

มาตรา ๒๔ เพื่อให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของเทศบาลแต่ละแห่งเป็นไปโดยมีมาตรฐานที่สอดคล้องกัน ให้มีคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลคณะหนึ่ง ประกอบด้วย

(๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยได้รับมอบหมายเป็นประธาน

(๒) ปลัดกระทรวงมหาดไทย เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง และอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

(๓) ผู้แทนเทศบาลจำนวนหกคน ซึ่งคัดเลือกจากนายกเทศมนตรีจำนวนสามคนและปลัดเทศบาลจำนวนสามคน

(๔) ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนหกคน ซึ่งคัดเลือกจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารงานท้องถิ่น ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านการบริหารและการจัดการ หรือด้านอื่นที่จะเป็นประโยชน์แก่การบริหารงานบุคคลของเทศบาล

ฯลฯ

ให้นำความในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลด้วย โดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้การใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติดังกล่าว เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการพนักงานเทศบาล แล้วแต่กรณี

ฯลฯ

มาตรา ๒๖ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบลแต่ละแห่งเป็นไปโดยมีมาตรฐานที่สอดคล้องกัน ให้มีคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลคณะหนึ่ง ประกอบด้วย

(๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งได้รับมอบหมายเป็นประธาน

(๒) ปลัดกระทรวงมหาดไทย เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง และอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

(๓) ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนหกคน ซึ่งคัดเลือกจากประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนสามคน และปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนสามคน

(๔) ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนหกคน ซึ่งคัดเลือกจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารงานท้องถิ่น ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านระบบราชการ ด้านการบริหารและการจัดการหรือด้านอื่น ที่จะประโยชน์แก่การบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล

ฯลฯ

ให้นำความในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้การใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติดังกล่าว เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณี

๒. พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

ฯลฯ

มาตรา ๔๖ ระดับตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญ มีดังต่อไปนี้

(๑) ตำแหน่งประเภทบริหาร มีระดับดังต่อไปนี้

(ก) ระดับต้น

(ข) ระดับสูง

(๒) ตำแหน่งประเภทอำนวยการ มีระดับดังต่อไปนี้

(ก) ระดับต้น

(ข) ระดับสูง

(๓) ตำแหน่งประเภทวิชาการ มีระดับดังต่อไปนี้

(ก) ระดับปฏิบัติการ

(ข) ระดับชำนาญการ

(ค) ระดับชำนาญการพิเศษ

(ง) ระดับเชี่ยวชาญ

(จ) ระดับทรงคุณวุฒิ

๓. กฎ ก.พ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดประเภทตำแหน่งและระดับตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๕๑

ฯลฯ

ข้อ ๓ ตำแหน่งประเภทบริหารมี ๒ ระดับ ดังต่อไปนี้

(๑) ตำแหน่งบริหารระดับต้น ได้แก่ ตำแหน่งดังต่อไปนี้

(ก) รองหัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรม

(ข) รองผู้ว่าราชการจังหวัด

ฯลฯ

(จ) ตำแหน่งอื่นที่ ก.พ. กำหนดเป็นประเภทบริหารระดับต้น

(๒) ตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง ได้แก่ ตำแหน่งดังต่อไปนี้

(ก) หัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกระทรวง ได้แก่ ปลัดกระทรวง และปลัดสำนัก

นายกรัฐมนตรี

(ข) หัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรม

(ค) ผู้ว่าราชการจังหวัด

ฯลฯ

(จ) รองหัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกระทรวง ได้แก่ รองปลัดกระทรวง และรองปลัด

สำนักนายกรัฐมนตรี

ฯลฯ

(ญ) ผู้ตรวจราชการของส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกระทรวง

(ฎ) ตำแหน่งอื่นที่ ก.พ. กำหนดเป็นประเภทบริหารระดับสูง

ฯลฯ

ข้อ ๕ ตำแหน่งประเภทอำนวยการ มี ๒ ระดับ ดังต่อไปนี้

(๑) ตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับต้น ได้แก่ ตำแหน่งที่มีลักษณะหน้าที่ความรับผิดชอบและคุณภาพของงานสูงมาก ดังต่อไปนี้

(ก) หัวหน้าส่วนราชการที่ต่ำกว่าระดับกรมซึ่งแบ่งส่วนราชการภายในกรมในราชการบริหารส่วนกลางตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

(ข) หัวหน้าสำนักงานจังหวัดและหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

(ค) นายอำเภอ

(ง) ตำแหน่งอื่นที่ ก.พ. กำหนดเป็นตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับต้น

(๒) ตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับสูง ได้แก่ ตำแหน่งที่มีลักษณะหน้าที่ความรับผิดชอบและคุณภาพของงานสูงมากเป็นพิเศษ ดังต่อไปนี้

(ก) หัวหน้าส่วนราชการที่ต่ำกว่าระดับกรมซึ่งแบ่งส่วนราชการภายในกรมในราชการบริหารส่วนกลางตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

(ข) หัวหน้าสำนักงานจังหวัดและหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

(ค) นายอำเภอ

(ง) ผู้ตรวจราชการของส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรม

(จ) ตำแหน่งอื่นที่ ก.พ. กำหนดเป็นตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับสูง

ฯลฯ

๔. พระราชกฤษฎีกาคำใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๘ พ.ศ. ๒๕๕๓

ฯลฯ

มาตรา ๖ หัวหน้าส่วนราชการระดับกรมหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรมขึ้นไปมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารงบประมาณรายจ่าย เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการตามความจำเป็นและประหยัดภายใต้หลักเกณฑ์ และอัตราการจ่ายตามพระราชกฤษฎีกานี้ ส่วนวิธีการเบิกจ่ายนั้นให้ปฏิบัติตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลังซึ่งออกตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ทั้งนี้หัวหน้า ส่วนราชการดังกล่าวอาจออกระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงานงบประมาณรายจ่ายเพื่อควบคุมค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ ให้มีการใช้จ่ายที่จำเป็นและประหยัดก็ได้

มาตรา ๗ ผู้เดินทางไปราชการซึ่งเป็นข้าราชการหรือลูกจ้าง ให้เบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการได้ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกานี้

ฯลฯ

ผู้เดินทางไปราชการซึ่งมิได้เป็นข้าราชการ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกำหนดเทียบกับตำแหน่งระดับของข้าราชการพลเรือน เพื่อให้ผู้นั้นเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการตามอัตราของตำแหน่งระดับที่เทียบ

๕. หนังสือกระทรวงการคลังที่ กค ๐๔๐๖/ว ๑๐๕ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๓

ฯลฯ

ข้อ ๓ การเทียบตำแหน่งบุคคลภายนอกซึ่งมิได้เป็นข้าราชการและมีตำแหน่งหน้าที่นอกเหนือจากที่กระทรวงการคลังได้เทียบตำแหน่งไว้แล้ว ให้อยู่ในดุลยพินิจของหัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณในการพิจารณาโดยคำนึงถึงตำแหน่งหน้าที่ปัจจุบัน คุณวุฒิการศึกษา ประสบการณ์การทำงาน และภารกิจที่ได้รับมอบหมายให้มาช่วยปฏิบัติราชการ เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและประโยชน์ต่อทางราชการ

๖. หนังสือกระทรวงการคลังที่ กค ๐๕๐๒/ว ๑๓๖๔๙ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๒๖

ข้อ ๒ ผู้ที่เคยรับรับราชการมาแล้ว และส่วนราชการจะเบิกให้ตามระดับตำแหน่งหรือชั้นยศครั้งสุดท้ายก่อนออกจากราชการ

๗. หนังสือกระทรวงการคลังด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๒/ว ๕๖ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๘

ฯลฯ

๔. บุคคลภายนอกและมีคุณวุฒิการศึกษา

๔.๑ บริญญเอก เทียบเท่าตำแหน่งข้าราชการพลเรือน ระดับ ๕

๔.๒ บริญญาโท เทียบเท่าตำแหน่งข้าราชการพลเรือน ระดับ ๔

๔.๓ บริญญาตรี เทียบเท่าตำแหน่งข้าราชการพลเรือน ระดับ ๓

๘. หนังสือกระทรวงการคลังที่ ๐๔๐๖/ว ๑๐๕ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๓

ฯลฯ

ข้อ ๑ ตำแหน่งข้าราชการส่วนท้องถิ่น

ฯลฯ

๑.๓ ระดับ ๖ - ๗ เทียบเท่าข้าราชการพลเรือนตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการ

๑.๔ ระดับ ๘ เทียบเท่าข้าราชการพลเรือนตำแหน่งประเภทอำนวยการ ระดับต้น

๑.๕ ระดับ ๙ เทียบเท่าข้าราชการพลเรือนตำแหน่งประเภทอำนวยการ ระดับสูง

๑.๖ ระดับ ๑๐ เทียบเท่าข้าราชการพลเรือนตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง

ข้อ ๒ ตำแหน่งผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองของท้องถิ่น ให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์นี้

๒.๑ ผู้ดำรงตำแหน่งประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประธานสภาเทศบาล นายกเทศมนตรี ประธานสภาเมืองพัทยา และนายกเมืองพัทยา ให้เบิกค่าใช้จ่ายเดินทางไปราชการ เท่ากับข้าราชการพลเรือนตำแหน่งประเภทอำนวยการ ระดับสูง

๒.๒ ผู้ดำรงตำแหน่งรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองประธานสภาเทศบาล รองนายกเทศมนตรี รองประธานสภาเมืองพัทยา รองนายกเมืองพัทยา ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้เบิกค่าใช้จ่ายเดินทางไปราชการ เท่ากับข้าราชการพลเรือนตำแหน่งประเภทอำนวยการ ระดับต้น

๘. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว๓๐ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๓

ก.พ. กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเทียบตำแหน่งอย่างอื่นเท่ากับการดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

ก. ตำแหน่งอย่างอื่น หมายถึง ตำแหน่งของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น ดังนี้

ฯลฯ

๑๑. ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา

ฯลฯ

ข. หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเทียบตำแหน่ง

ฯลฯ

๒. กรณีระบบการกำหนดตำแหน่งเหมือนกับข้าราชการพลเรือนสามัญตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้เทียบการดำรงตำแหน่งตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๖/ว๑๒ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ เว้นแต่การเทียบตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นดังต่อไปนี้ให้เป็นไปตามตารางการเทียบตำแหน่ง

ฯลฯ

๒.๒ ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา

ก. ตำแหน่งวิชาการ ซึ่งทำหน้าที่สอนและวิจัย ได้แก่

(๑) ศาสตราจารย์

(๒) รองศาสตราจารย์

(๓) ผู้ช่วยศาสตราจารย์

(๔) อาจารย์

ฯลฯ

ข. ตำแหน่งประเภทผู้บริหารได้แก่

(๑) อธิการบดี

(๒) รองอธิการบดี

(๓) คณบดี

ฯลฯ

๓.๑๕ การรื้อการนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับสูงขึ้น

ต้นเรื่อง

จังหวัดเชียงใหม่ ปทุมธานี กาฬสินธุ์ พะเยา นครปฐม ลำพูน ลำปาง พิษณุโลก อุดรดิตถ์ ร้อยเอ็ด และอะเซิงเทรา การรื้อกรณีพนักงานเทศบาลขอระยะเวลาขณะดำรงตำแหน่งเดิมมานับรวมเป็นระยะเวลาขั้นต่ำในการดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งในสายงานปัจจุบัน เพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับที่สูงขึ้น การย้าย และการโอน จำนวน ๑๕ ราย

ข้อพิจารณา

อ.ก.ท. ด้านพิจารณาเทียบตำแหน่ง ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ได้มีการพิจารณาข้อหารือของจังหวัดต่างๆ ตามข้อ ๑ เพื่อนับระยะเวลาเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับที่สูงขึ้น การย้าย และการโอน จำนวน ๑๕ ราย แล้วมีมติ ดังนี้ (รายละเอียดตามเอกสารประกอบมติ อ.ก.ท.ด้านพิจารณาเทียบตำแหน่ง ข้อ ๑ แนบท้ายวาระ) เห็นชอบให้นับระยะเวลาเกื้อกูล จำนวน ๑๕ ราย

ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบ

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ อ.ก.ท. ด้านพิจารณาเทียบตำแหน่ง เสนอ

ชื่อ-สกุล	ตำแหน่งปัจจุบัน/สังกัด	ตำแหน่งเดิมที่ขอเกื้อกูล/สังกัด	มติที่ประชุม
๑. สิบเอกธงชัย คงมา	เจ้าหน้าที่ป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย ๓ สังกัด ทด.ปลักแรด จ.พิษณุโลก	๑. พลจัตวา ๒. นายสิบปลัด สังกัดกองทัพบก	๑. เห็นชอบให้นำระยะเวลาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งตำแหน่งพลจัตวา ตั้งแต่วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๑ ถึงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๔๕ มานับ รวมเป็นระยะเวลาขึ้นตำแหน่งในการดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งใน สายงานเจ้าหน้าที่ป้องกันเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่ป้องกันในระดับที่สูงขึ้นได้ร้อยละ ๒๕ ตาม หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒ / ว ๒๕ ลง วันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๔๔ ๒. เห็นชอบให้นำระยะเวลาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งนายสิบปลัด ตั้งแต่วันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๔๕ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ มานับรวมเป็นระยะเวลาขึ้นตำแหน่งในการดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรง ตำแหน่งในเจ้าหน้าที่ป้องกันเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่ป้องกันในระดับที่สูงขึ้นได้ร้อยละ ๒๕ ตามหนังสือ สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒ / ว ๒๕ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๔๔ ทั้งนี้ ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับ ที่สูงขึ้น บุคคลดังกล่าวจะต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ ที่กำหนดด้วย
๒. จำสับเอกคมกฤษ จิวอ่อน	เจ้าพนักงานธุรการ ๔ สังกัด ทม.อุตรดิตถ์	๑. พลจัตวา ๒. ผู้บังคับหมู่ สังกัดกองทัพบก	๑. เห็นชอบให้นำระยะเวลาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งพลจัตวา ตั้งแต่วันที่ ๓ มกราคม ๒๕๓๐ ถึงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๔๐ มานับ รวมเป็นระยะเวลาขึ้นตำแหน่งในการดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งใน สายงานเจ้าพนักงานธุรการเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ ดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการในระดับที่สูงขึ้นได้ร้อยละ ๕๐ ตาม หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒ / ว ๒๕ ลง วันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๔๔

ชื่อ-สกุล	ตำแหน่งปัจจุบัน/สังกัด	ตำแหน่งเดิมที่ขอเกือกล/สังกัด	มติที่ประชุม
๓. จำเอกณัฐวุฒิ จำรัส	เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย ๔ สังกัด พม.ตอกคำใต้ จ.พะเยา	พนักงานวิทยุ สังกัดกองทัพอากาศ	๒. เห็นชอบให้นำระยะเวลาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งผู้บังคับหมู่ ตั้งแต่ วันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓ มานับรวมเป็น ระยะเวลาขึ้นต่อการดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งในสายงาน เจ้าพนักงานธุรการเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรง ตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการในระดับที่สูงขึ้นได้ร้อยละ ๕๐ ตามหนังสือ สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒ / ว ๒๕ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๔ ทั้งนี้ ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่ สูงขึ้น บุคคลดังกล่าวจะต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ที่ กำหนดด้วย
๔. ดาบตำรวจวัฑฒ	เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย ๔ สังกัด พต.ประดู่ป่า จ.ลำพูน	ผู้บังคับหมู่พนักงานป้องกัน ๑. ผู้บังคับหมู่พนักงานสืบสวน ๒. ผู้บังคับหมู่พนักงานตรวจแห่งชาติ สังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ	เห็นชอบให้นำระยะเวลาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งผู้บังคับหมู่พนักงาน ตั้งแต่วันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐ มานับ รวมเป็นระยะเวลาขึ้นต่อการดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งใน เจ้าพนักงานป้องกันเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรง ตำแหน่งเจ้าพนักงานป้องกันในระดับที่สูงขึ้นได้ร้อยละ ๒๕ ตาม หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒ / ว ๒๕ ลง วันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๔ ทั้งนี้ ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ในระดับที่สูงขึ้น บุคคลดังกล่าวจะต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนตาม หลักเกณฑ์ที่กำหนดด้วย

ชื่อ-สกุล	ตำแหน่งปัจจุบัน/สังกัด	ตำแหน่งเดิมที่ขอเกื้อกูล/สังกัด	มติที่ประชุม
๕. สิบเอกฤทธิชัย หอดเสียง	เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย ๔ สังกัด ทด.หาดกรวด จ.อุดรธานี	๑. นายสืบขึ้นส่วน ๒. ข้าราชการ สังกัดกองทัพบก	๒. เห็นชอบให้นำระยะเวลาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งผู้บังคับบัญชา สืบส่วนฯ ตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ มาเป็นระยะเวลาขึ้นตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งใน เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรง ตำแหน่งเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ร้อยละ ๒๕ ตามหนังสือ สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙๒ /ว ๒๕ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๕ ทั้งนี้ ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น บุคคลดังกล่าวจะต้องเป็นผู้คุณสมบัติครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดด้วย
๖. จำเอกสวัสดิ์ คำอ่อนสา	เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย ๔ สังกัด ทด.หินกอง จ.ร้อยเอ็ด	ผู้บังคับหมู่ สังกัดกองทัพบก	๑. ไม่เห็นชอบให้นำระยะเวลาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งช่างเครื่องจักร ขึ้นส่วนฯ ตั้งแต่วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๔ มา นับรวมเป็นระยะเวลาขึ้นตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่ง ในสายงานเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ๒. เห็นชอบให้นำระยะเวลาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งช่างเครื่องจักร ตั้งแต่วันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ มานับรวม เป็นระยะเวลาขึ้นตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งในสาย งานเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรง ตำแหน่งเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ร้อยละ ๒๕ ตามหนังสือ สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙๒ /ว ๒๖ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ทั้งนี้ ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใน ระดับที่สูงขึ้น บุคคลดังกล่าวจะต้องเป็นผู้คุณสมบัติครบถ้วนตาม หลักเกณฑ์ที่กำหนดด้วย
๖. จำเอกสวัสดิ์ คำอ่อนสา	เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย ๔ สังกัด ทด.หินกอง จ.ร้อยเอ็ด	ผู้บังคับหมู่ สังกัดกองทัพบก	เห็นชอบให้นำระยะเวลาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งผู้บังคับหมู่ ตั้งแต่วันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ มานับรวมเป็น ระยะเวลาขึ้นตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งในเจ้าพนักงาน ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเจ้า พนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ร้อยละ ๒๕ ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙๒ /ว ๒๕ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๕ ทั้งนี้ ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น บุคคล ดังกล่าวจะต้องเป็นผู้คุณสมบัติครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดด้วย

ชื่อ-สกุล	ตำแหน่งปัจจุบัน/สังกัด	ตำแหน่งเดิมที่ขอเกือกล/สังกัด	มติที่ประชุม
๗. พันจ่าเอกนพพรณ เทพประสาร	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๕ สังกัด ทด.หนองป่าครั่ง จ.เชียงใหม่	๑. พันจ่าการข่าว ๒. ประจักษ์หน่วยบัญชาการต่อสู้อากาศยาน สังกัดกองทัพอากาศ	๑. ในการพิจารณาสาขางานเริ่มต้นจากระดับ ๑ ระดับ ๒ เกือกลกับสาขางานเริ่มต้นระดับ ๓ ให้ใช้หลักเกณฑ์การพิจารณาตาม ว ๓๓ โดยนำหลักการในการเทียบลักษณะการปฏิบัติงานที่เหมือนหรือคล้ายคลึงตาม ว ๒๕ มาใช้ประกอบ โดยหากนับระยะเวลาการปฏิบัติงานจริงหรือคล้ายคลึงกับลักษณะงานที่ปฏิบัติของตำแหน่งที่จะแต่งตั้งได้ไม่ถึงร้อยละ ๒๕ ให้นับได้ร้อยละ ๒๕ แต่หากนับได้เกินกว่าร้อยละ ๒๕ ให้นับได้ร้อยละ ๕๐ ๒. เห็นชอบให้นำระยะเวลาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งพันจ่าการข่าว ตั้งแต่วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๔๕ ถึงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๔๕ มานับรวมเป็นระยะเวลาขึ้นตำแหน่งในการดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งในสายงานเจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไปเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไปในระดับที่สูงขึ้นได้ ร้อยละ ๒๕ ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๒๕ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๔๔ ๓. เห็นชอบให้นำระยะเวลาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งประจำหน่วยบัญชาการต่อสู้อากาศยานและรักษามัง ตั้งแต่วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๔๔ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐ มานับรวมเป็นระยะเวลาขึ้นตำแหน่งในการดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งในสายงานเจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไปเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไปในระดับที่สูงขึ้นได้ ร้อยละ ๒๕ ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๒๕ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๔๔ ทั้งนี้ ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น บุคคลดังกล่าวจะต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดด้วย

ชื่อ-สกุล	ตำแหน่งปัจจุบัน/สังกัด	ตำแหน่งเดิมที่ขอเกือกล/สังกัด	มติที่ประชุม
ผ. นางสาวพัชรา การเลิศรัตน์	บุคลากร ๕ สังกัด ทต.หนองเสือ จ.ปทุมธานี	นักพัฒนาชุมชน สังกัด ทต.หนองเสือ	เห็นชอบให้นำระยะเวลาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งนักพัฒนาชุมชน ตั้งแต่วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ มา นับรวมเป็นระยะเวลาขึ้นตำแหน่งในการดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรง ตำแหน่งในสายงานบุคลากรเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ ดำรงตำแหน่งบุคลากรในระดับที่สูงขึ้นได้ร้อยละ ๗๕ ตามหนังสือ สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒ / ว ๒๕ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๔ ทั้งนี้ ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใน ระดับที่สูงขึ้น บุคคลดังกล่าวจะต้องเป็นผู้คุณสมบัติครบถ้วนตาม หลักเกณฑ์ที่กำหนดด้วย
ผ. นางธัญธรณ์ อินโอรุ	นักวิชาการพิเศษ ๕ สังกัด ทต.ชมพู จ.เชียงใหม่	๑. เจ้าหน้าที่ธุรการ ๒. เจ้าหน้าที่งานธุรการ สังกัดกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	๑. เห็นชอบให้นำระยะเวลาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่ ธุรการ ตั้งแต่วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ มานับรวมเป็นระยะเวลาขึ้นตำแหน่งในการดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรง ตำแหน่งในสายงานนักวิชาการพิเศษเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนและ แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักวิชาการพิเศษในระดับที่สูงขึ้นได้ร้อยละ ๕๐ ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒ / ว ๓๓ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ๒. เห็นชอบให้นำระยะเวลาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงาน ธุรการ ตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๔ มานับรวมเป็นระยะเวลาขึ้นตำแหน่งในการดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรง ตำแหน่งในสายงานนักวิชาการพิเศษเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนและ แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักวิชาการพิเศษในระดับที่สูงขึ้นได้ร้อยละ ๕๐ ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒ / ว ๓๓ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ทั้งนี้ ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรง ตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น บุคคลดังกล่าวจะต้องเป็นผู้คุณสมบัติ ครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดด้วย

ชื่อ-สกุล	ตำแหน่งปัจจุบัน/สังกัด	ตำแหน่งเดิมที่ขอเกื้อกูล/สังกัด	มติที่ประชุม
๑๐. นางรัศมี แสนอุบล	นักวิชาการคลัง ๕ สังกัด ทม.กาฬสินธุ์	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป สังกัด สบง.คณะกรรมการพิเศษเพื่อ ประสานงานโครงการพระราชดำริ	เห็นชอบให้นำระยะเวลาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ตั้งแต่วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๔๖ ถึงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๒ มานับรวมเป็นระยะเวลาขึ้นตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งในสายงานนักวิชาการคลังเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักวิชาการคลังในระดับที่สูงขึ้นได้ร้อยละ ๒๕ ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒ / ว ๒๕๕ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๔ ทั้งนี้ ในการเลื่อนตำแหน่งในระยะเวลาขึ้นตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งในสายงานนักวิชาการคลังให้ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งในสายงานนายช่างไฟฟ้า
๑๑. จำเริญระชาติ ใจเขียว	นายช่างไฟฟ้า ๔ สังกัด ทด.เวียงลอ จ.พะเยา	๑. พลเส็งยิง ๒. พลเส็งยิง (ช่วยปฏิบัติงานการตำแหน่ง จำส่างกำลังบำรุง) สังกัดกองทัพอากาศ	๑. ไม่เห็นชอบให้นำระยะเวลาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งพลเส็งยิง ตั้งแต่วันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๔๓ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๔๔ มานับรวมเป็นระยะเวลาขึ้นตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งในสายงานนายช่างไฟฟ้า ๒. เห็นชอบให้นำระยะเวลาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งพลเส็งยิง (ช่วยปฏิบัติงานการตำแหน่งกำลังบำรุง) ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๔ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ มานับรวมเป็นระยะเวลาขึ้นตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งในสายงานนายช่างไฟฟ้าเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายช่างไฟฟ้าในระดับที่สูงขึ้นได้ร้อยละ ๒๕ ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒ / ว ๒๕๕ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๔ ทั้งนี้ ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น บุคคลดังกล่าวจะต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดด้วย

ชื่อ-สกุล	ตำแหน่งปัจจุบัน/สังกัด	ตำแหน่งเดิมที่ขอเกี่ยว/สังกัด	มติที่ประชุม
๑๒. เรือตรีหญิงชัญญา เปรมกมล	เจ้าพนักงานส่งเสริมสุขภาพ ๔ สังกัด ทม.นครปฐม	๑. เจ้าพนักงานพยาบาล ๒. นายทหารพยาบาล สังกัด รพ.สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์, รพ.สมเด็จพระปิยะเกล้า	๑. เห็นชอบให้นำระยะเวลาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่พยาบาล ตั้งแต่วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๓๘ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒ มานับรวมเป็นระยะเวลาขึ้นตำแหน่งในการดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งในสายงานเจ้าพนักงานส่งเสริมสุขภาพเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานส่งเสริมสุขภาพในระดับที่สูงขึ้นได้ร้อยละ ๕๐ ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒ / ว ๒๕ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๔ ๒. เห็นชอบให้นำระยะเวลาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งนายทหารพยาบาล ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ มานับรวมเป็นระยะเวลาขึ้นตำแหน่งในการดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งในสายงานเจ้าพนักงานส่งเสริมสุขภาพเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานส่งเสริมสุขภาพในระดับที่สูงขึ้นได้ร้อยละ ๕๐ ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒ / ว ๒๕ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๔ ทั้งนี้ ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น บุคคลดังกล่าวจะต้องเป็นผู้คุณสมบัติครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดด้วย
๑๓. นายวรพล ผลหอม	นักวิชาการสุขภาพ ๕ สังกัด ทด.เหมืองง่า จ.ลำพูน	๑. เจ้าพนักงานควบคุมโรค ๒. นักวิชาการสาธารณสุข สังกัด สนง.ป้องกันควบคุมโรคที่ ๗	๑. เห็นชอบให้นำระยะเวลาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานควบคุมโรค ตั้งแต่วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๘ ถึงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๑ มานับรวมเป็นระยะเวลาขึ้นตำแหน่งในการดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งในสายงานนักวิชาการสุขภาพเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักวิชาการสุขภาพในระดับที่สูงขึ้นได้ร้อยละ ๕๐ ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒ / ว ๓๓ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

ชื่อ-สกุล	ตำแหน่งปัจจุบัน/สังกัด	ตำแหน่งเดิมที่ขอเกื้อกูล/สังกัด	มติที่ประชุม
๑๔. นางจรรวณ พุ่มจำปา	นักวิชาการศึกษา ๖ว สังกัด ทต.แม่เมือก จ.ลำปาง (ขอย้ายไปดำรงตำแหน่ง จมท. วิเคราะห์นโยบายและแผน ๖ว)	นักวิชาการศึกษา ๖ว (ช่วงที่ ๑ และ ช่วงที่ ๒) สังกัด อบต.โพธิ์ทอง , ทต.แม่เมือก	๒. เห็นชอบให้นำระยะเวลาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งนักวิชาการ สาธารณสุข ตั้งแต่วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๓๑ เมษายน ๒๕๕๕ มานับรวมเป็นระยะเวลาขั้นต้นในการดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรง ตำแหน่งในสายงานนักวิชาการสาขาวิชาเพื่อประโยชน์ในการเลื่อน และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักวิชาการสาขาวิชาในระดับที่สูงขึ้นได้ เต็มเวลา ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒ / ว ๒๖ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ทั้งนี้ ในการเลื่อน และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น บุคคลดังกล่าวจะต้องเป็นผู้ มีคุณสมบัติครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดด้วย
			๑. เห็นชอบให้นำระยะเวลาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งนักวิชาการ ศึกษา ตั้งแต่วันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ มานับ รวมเป็นระยะเวลาขั้นต้นในการดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งใน สายงานเจ้าหน้าที่วิเคราะห์เพื่อประโยชน์ในการย้ายให้ดำรงตำแหน่ง เจ้าหน้าที่วิเคราะห์ ๖ว ได้เต็มเวลา ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒ / ว ๒๕ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๔ ๒. เห็นชอบให้นำระยะเวลาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งนักวิชาการ ศึกษา ตั้งแต่วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๖ มานับ รวมเป็นระยะเวลาขั้นต้นในการดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งใน สายงานเจ้าหน้าที่วิเคราะห์เพื่อประโยชน์ในการย้ายให้ดำรงตำแหน่ง เจ้าหน้าที่วิเคราะห์ ๖ว ได้เต็มเวลา ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒ / ว ๒๕ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๔ ทั้งนี้ ในการย้ายบุคคลดังกล่าวจะต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนตาม หลักเกณฑ์ที่กำหนดด้วย

ชื่อ-สกุล	ตำแหน่งปัจจุบัน/สังกัด	ตำแหน่งเดิมที่ขอเกื้อกูล/สังกัด	มติที่ประชุม
๑๕. นางสาวนพรัตน์ คงชาติ	เจ้าพนักงานวิทยาศาสตร์ การแพทย์ ข้าราชการ สังกัดสถาบันจิตเวชศาสตร์ สมเด็จพระเจ้าพระยา (ขอโอนไปดำรงตำแหน่ง จงพงสาธารณสุขชุมชน ๖ว)	เจ้าพนักงานวิทยาศาสตร์ การแพทย์ สังกัดสถาบันจิตเวชศาสตร์ สมเด็จพระเจ้าพระยา	เห็นชอบให้นำระยะเวลาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงาน วิทยาศาสตร์การแพทย์ ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๓๘ ถึงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๖ มานับรวมเป็นระยะเวลาขั้นต้นในการดำรงตำแหน่ง หรือเคยดำรงตำแหน่งในสายงานเจ้าพนักงานสาธารณสุขชุมชนเพื่อ ประโยชน์ในการโอนให้ดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานสาธารณสุขชุมชน ๖ว ได้ร้อยละ ๕๐ ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.พ. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒ / ว ๒๕ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๙ ทั้งนี้ ในการรับโอน บุคคลดังกล่าวจะต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ที่ กำหนดด้วย

เอกสารประกอบการพิจารณาวาระที่ ๓.๑๕

ข้อกฎหมาย

๑. หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๔๐๙.๒/ว ๓๓ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการประเมินบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นสำหรับผู้ปฏิบัติงานที่มีประสบการณ์ (นอกระดับควบ)

ด้วย ก.จ. ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๔๔ และ ก.อบต.ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๔๔ ได้มีมติเห็นชอบให้ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการประเมินบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น สำหรับตำแหน่งผู้ปฏิบัติงานที่มีประสบการณ์ (เลื่อนไหล) และการแก้ไขคุณสมบัติของผู้มีสิทธิคัดเลือกเฉพาะในส่วนของเงินเดือนในการเลื่อนระดับที่สูงขึ้นของพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งผู้บริหารที่ ก.ท. (เดิม) กำหนดที่จะต้องเปลี่ยนแปลงไปหลังจากพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ มีผลใช้บังคับ ดังนี้

๑. การเลื่อนระดับในสายงานเริ่มต้นจากระดับ ๓ ให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นสำหรับตำแหน่งผู้ปฏิบัติงานที่มีประสบการณ์ (เลื่อนไหล) ให้นับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งในสายงานเริ่มต้นจากระดับ ๑ และระดับ ๒ มานับรวมเป็นระยะเวลาขั้นต่ำในการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลกับการดำรงตำแหน่งในสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ ที่จะเลื่อนและแต่งตั้ง ดังนี้

๑) กรณีการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น

๑. ผู้ขอประเมินต้องมีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งในสายงานและได้ปฏิบัติหน้าที่ในสายงานที่จะแต่งตั้งมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑ ปี

๒. การให้นับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งในสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๑ หรือระดับ ๒ มานับรวมเป็นระยะเวลาการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลกับสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ ได้ไม่ก่อนวันที่ผู้นั้นได้รับวุฒิปริญญาที่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่จะแต่งตั้งและต้องดำรงตำแหน่งตั้งแต่ระดับ ๓ ขึ้นไป โดยให้นับระยะเวลาได้ไม่เกินครึ่งหนึ่งของระยะเวลาการปฏิบัติงานดังกล่าว

๒) การนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งในสายงานที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลกัน กรณีที่เป็นตำแหน่งอื่นนอกเหนือจากตำแหน่งที่กำหนด ให้เสนอคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล พิจารณาเป็นกรณีๆ ไป

๒. หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๔๐๙.๒/ว ๒๕ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๔๔ เรื่อง แจกแนวทางปฏิบัติตามมติคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น

ตามหลักเกณฑ์การย้ายได้กำหนดว่า

๑. การย้ายไปดำรงตำแหน่งอื่นในระดับควบ ได้รับการยกเว้นการปฏิบัติราชการในงานนั้นหรืองานอื่นที่เกี่ยวข้องไม่น้อยกว่า ๑ ปี หากมีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนด

๒. การย้ายไปดำรงตำแหน่งอื่นนอกระดับควบ

๒.๑ กรณีเป็นตำแหน่งเดียวกันหรือกลุ่มตำแหน่งที่กำหนด สามารถย้ายไปดำรงตำแหน่งนอกระดับควบได้ โดยประเมินบุคคล และประเมินผลการปฏิบัติงาน โดยไม่ต้องประเมินผลงาน

๒.๒ กรณีนอกกลุ่มตำแหน่งที่กำหนด สามารถย้ายไปดำรงตำแหน่งนอกระดับควบได้ โดยประเมินบุคคล ประเมินผลการปฏิบัติงาน และประเมินผลงาน

แต่ในกรณีการโอนและรับโอนมิได้กำหนดแนวทางปฏิบัติเช่นเดียวกับการย้ายทำให้เกิดข้อหาหรือและการปฏิบัติที่แตกต่างกัน

ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๔๙ มีมติเห็นชอบ กำหนดแนวทางการพิจารณาคุณสมบัติของบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสำหรับตำแหน่งผู้ปฏิบัติงานที่มีประสบการณ์ (ตำแหน่งประเภททั่วไป) และตำแหน่งประเภทวิชาชีพเฉพาะเพื่อประโยชน์ในการย้าย การโอน การรับโอน และการเลื่อนระดับ ดังนี้

๑. กำหนดแนวทางการโอนและการรับโอนในตำแหน่งเดียวกันหรือกลุ่มตำแหน่งเดียวกัน สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์การย้ายไปดำรงตำแหน่งอื่นในระดับควบหรือนอกระดับควบได้โดยอนุโลม

สำหรับการย้าย การโอน และการรับโอน เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนอกระดับควบ ในสายงานที่ไม่อยู่ในกลุ่มตำแหน่งเดียวกัน สามารถกระทำได้ภายใต้เงื่อนไขว่า ต้องสามารถนับระยะเวลาเกือบลูกในกรณีที่ได้ปฏิบัติงานจริงเหมือนหรือคล้ายคลึงกันกับลักษณะงานที่ปฏิบัติของตำแหน่งที่จะแต่งตั้งครบระยะเวลาตามหลักเกณฑ์การประเมินเพื่อย้าย โอน และรับโอน ให้ดำรงตำแหน่งนอกระดับควบ โดยให้แต่งตั้งด้วยวิธีการประเมินบุคคล ผลการปฏิบัติงาน และผลงาน ทั้งนี้ หากมีลักษณะงานที่ปฏิบัติจริงไม่เหมือนหรือคล้ายคลึงกันให้ย้าย โอน หรือรับโอน มาดำรงตำแหน่งในระดับควบเท่านั้น เนื่องจากขาดคุณสมบัติบุคคลในเรื่องระยะเวลาขั้นต่ำในการดำรงตำแหน่งไม่ครบตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้สำหรับแต่ละคุณวุฒิ

๒. สำหรับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นนอกระดับควบ ในกรณีที่ไม่อยู่ในกลุ่มตำแหน่งเดียวกัน จะต้องสามารถนับระยะเวลาเกือบลูกในกรณีที่ได้ปฏิบัติงานจริงเหมือนหรือคล้ายคลึงกันกับลักษณะงานที่ปฏิบัติของตำแหน่งที่จะแต่งตั้งครบระยะเวลาขั้นต่ำในการดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งในสายงานที่จะแต่งตั้งตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

เนื่องจากลักษณะงานของเทศบาลตามที่กฎหมายกำหนดมีความหลากหลายและเจ้าหน้าที่อาจได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติงานอื่นนอกเหนือจากลักษณะงานตามตำแหน่งหน้าที่ ดังนั้น ในการย้าย การโอน การรับโอน และการเลื่อนระดับที่สูงขึ้นนอกระดับควบ และไม่อยู่ในกลุ่มตำแหน่งที่กำหนด ในการพิจารณานับระยะเวลาเกือบลูกการดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งในกรณีที่ได้ปฏิบัติงานจริงเหมือนหรือคล้ายคลึงกันกับลักษณะงานของตำแหน่งที่จะแต่งตั้งครบระยะเวลาขั้นต่ำในการดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งในสายงานที่จะแต่งตั้งตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด จึงแบ่งออกเป็น ๔ ระดับ ดังนี้

ลักษณะงานที่ปฏิบัติงานจริงเหมือนหรือคล้ายคลึงกับลักษณะงานที่ปฏิบัติของตำแหน่งที่จะแต่งตั้ง	ให้นับเป็นระยะเวลาเกือบลูกได้
ไม่เกินร้อยละ ๒๕	ร้อยละ ๒๕
เกินกว่าร้อยละ ๒๕ แต่ไม่เกินร้อยละ ๕๐	ร้อยละ ๕๐
เกินกว่าร้อยละ ๕๐ แต่ไม่เกินร้อยละ ๗๕	ร้อยละ ๗๕
เกินกว่าร้อยละ ๗๕	เต็มเวลา

ทั้งนี้ การนับระยะเวลาดังกล่าว ให้หารือต่อสำนักงาน ก.ท. เป็นการเฉพาะราย โดยให้ส่งคำสั่งมอบหมายงานหรือคำสั่งให้ปฏิบัติงานหรือเอกสารหลักฐานที่แสดงให้เห็นว่า ผู้ขึ้นได้ปฏิบัติในลักษณะงานดังกล่าวจริง ซึ่งสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดตรวจสอบรับรองความถูกต้องแล้วให้สำนักงาน ก.ท.พิจารณา

๓.๑๖ หรืออำนาจในการพิจารณาของคณะกรรมการพนักงานเทศบาลกรณีเป็นคู่ความในคดี

ต้นเรื่อง

คณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดมหาสารคาม (ก.ท.จ.มหาสารคาม) มีกรณีจะต้องพิจารณา รายงานการดำเนินการทางวินัยพนักงานเทศบาลราย ว่าที่ร้อยตรีอำนาจ สมน้อย ตำแหน่ง รองปลัด เทศบาลตำบลท่าขอนยาง สังกัดเทศบาลตำบลท่าขอนยาง อำเภอกันทรวิชัย จังหวัดมหาสารคาม แต่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า พนักงานเทศบาลรายดังกล่าวได้เป็นโจทก์ยื่นฟ้องกรรมการบางรายในคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดมหาสารคาม ในความผิดทางอาญาต่อศาลจังหวัดมหาสารคาม รวมทั้งได้เป็นผู้ฟ้องคดียื่นฟ้อง ก.ท.จ.มหาสารคามต่อศาลปกครองขอนแก่น ซึ่งจะถือว่ามีเหตุแห่งความเป็นคู่กรณีตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ หรือไม่ อย่างไร และหาก ก.ท.จ.มหาสารคามจะทำการพิจารณาเรื่องดังกล่าวที่อาจกระทบกระเทือนสิทธิโดยมิอาจหลีกเลี่ยงได้ และหรือทำให้กระบวนการพิจารณาอาจถูกคัดค้านได้ว่าไม่เป็นกลาง ดังนั้น เมื่อ ก.ท.จ.มหาสารคาม มีมติต่อเรื่องนี้เป็น ประการใดแล้วมติดังกล่าวจะชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ หากไม่ชอบจะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร

ข้อพิจารณา

อ.ก.ท.กฎหมาย ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๗ พิจารณาแล้ว เห็นว่า กรณีที่หารือมานี้เป็นกรณีที่จะต้องพิจารณาโดยคำนึงถึงหลักการคุ้มครองสิทธิ ซึ่งหากมุ่งคุ้มครองสิทธิ ผู้ถูกกล่าวหาเพียงฝ่ายเดียว ผู้ถูกกล่าวหาอาจใช้การฟ้องคณะกรรมการเพื่อประวิงเวลาการทำงานของคณะกรรมการ หรือหากมุ่งคุ้มครองคณะกรรมการเพียงฝ่ายเดียว คณะกรรมการอาจมีความเห็นไปในลักษณะ ที่ทำให้ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้รับความเป็นธรรมได้ กรณีจึงต้องพิจารณาตามหลักการที่กฎหมายกำหนดไว้

ในเรื่องที่หารือมานี้เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรรมการใน ก.ท.จ.มหาสารคามมีจำนวน ๑๘ คน ในจำนวนนี้มีกรรมการ จำนวน ๗ คนได้ถูกว่าที่ร้อยตรีอำนาจ สมน้อย พนักงานเทศบาลตำแหน่ง รองปลัดเทศบาลตำบลท่าขอนยาง เป็นโจทก์ยื่นฟ้องในความผิดทางอาญาต่อศาลจังหวัดมหาสารคามในฐานะความผิดหมิ่นประมาท ปลอมเอกสาร ใช้เอกสารปลอม และความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ และพนักงานเทศบาลรายดังกล่าวได้ยื่นฟ้อง ก.ท.จ.มหาสารคามทั้งคณะต่อศาลปกครองขอนแก่น กรณีการประกาศรับสมัครสอบคัดเลือกเพื่อเลื่อนและแต่งตั้งพนักงานเทศบาลให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นสำหรับสายงานบริหารของเทศบาลตำบลท่าขอนยาง ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากเป็นประกาศรับสมัครที่กำหนดเกณฑ์การคัดเลือกที่แตกต่างหรือขัดกับประกาศ ก.ท.จ.มหาสารคามกำหนด กรรมการใน ก.ท.จ.มหาสารคามทั้ง ๗ คน ที่ถูกฟ้องคดีอาญา และ ก.ท.จ.มหาสารคามทั้งคณะ จึงถือเป็นกรณีที่มีสาเหตุซึ่งมีสภาพร้ายแรงอันอาจทำให้การพิจารณารายงานการดำเนินการทางวินัยของพนักงานเทศบาลรายนี้ตาม ข้อ ๗๐ ของประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย ฉบับลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๔ ซึ่งเป็นการพิจารณาทางปกครองที่ไม่เป็นกลาง ก.ท.จ.มหาสารคาม และกรรมการรายที่ถูกฟ้องคดีอาญา จึงต้องห้ามมิให้ทำการพิจารณาทางปกครองในเรื่องดังกล่าวตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

พิจารณาตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้กำหนดบทยกเว้นให้เจ้าหน้าที่ที่ทำการพิจารณาทางปกครอง ซึ่งมีสภาพร้ายแรงอันอาจทำให้การพิจารณาทางปกครองไม่เป็นกลางที่เป็นเหตุอื่นตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวสามารถทำการพิจารณาทางปกครองได้ หากมีกรณีดังต่อไปนี้

- (๑) กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วน หากปล่อยให้ล่าช้าไปจะเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะ
- (๒) กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วน หากปล่อยให้ล่าช้าไปสิทธิของบุคคลจะเสียหายโดยไม่มีทางแก้ไขได้
- (๓) ไม่มีเจ้าหน้าที่อื่นปฏิบัติหน้าที่แทนผู้นั้นได้

พิจารณาตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๒๐๙/๒๕๔๔ ที่ว่าในขั้นที่สุดของการพิจารณารายงานการดำเนินการทางวินัยหรือการอุทธรณ์และร้องทุกข์จะอยู่ที่คณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่น เมื่อเทียบกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการพลเรือนแล้วคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นก็คือองค์กรที่ทำหน้าที่เช่นเดียวกับ ก.พ. ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนแล้วเห็นว่า ในการพิจารณารายงานการ

ดำเนินการทางวินัยของพนักงานเทศบาลตามข้อ ๗๐ วรรคหนึ่ง ของประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัย และการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย ฉบับลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๔ ในชั้นที่สุดก็คือ ก.ท.จ.มหาสารคาม เป็นผู้พิจารณา จึงเป็นกรณีไม่มีเจ้าหน้าที่อื่นปฏิบัติหน้าที่แทน ก.ท.จ.มหาสารคามได้ตามมาตรา ๑๘ แห่ง พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

ข้อเสนอ

ก.ท.จ.มหาสารคาม สามารถทำการพิจารณาทางปกครองในเรื่องนี้ต่อไปได้ สำหรับกรณีที่มีกรรมการ ใน ก.ท.จ.มหาสารคาม จำนวน ๗ รายที่พนักงานเทศบาลรายนี้ฟ้องเป็นคดีอาญา ถือเป็นกรณีมีสาเหตุซึ่งมีสภาพร้ายแรง อันอาจทำให้การพิจารณาทางปกครองไม่เป็นกลาง กรรมการรายที่ถูกฟ้องคดีอาญา จึงต้องห้ามมิให้ทำการพิจารณาทาง ปกครองในเรื่องนี้ตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ เช่นกัน แต่อย่างไรก็ตาม เมื่อเหตุอันมีสภาพร้ายแรงต่อความเป็นกลางในการพิจารณาดังกล่าวปรากฏต่อ ก.ท.จ.มหาสารคาม จึงเป็นกรณีที่ ต้องตามมาตรา ๑๖ (๓) แห่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว ที่กำหนดว่า ให้ผู้บังคับบัญชาของผู้ขึ้นหรือคณะกรรมการที่มี อำนาจพิจารณาทางปกครองซึ่งผู้นั้นเป็นกรรมการอยู่มีคำสั่งหรือมีมติไม่ชักช้า แล้วแต่กรณีว่าผู้นั้นมีอำนาจในการ พิจารณาทางปกครองในเรื่องนั้นหรือไม่ จึงเป็นกรณีที่ ก.ท.จ.มหาสารคามจะต้องพิจารณาก่อนว่า กรรมการที่ถูกฟ้อง คดีอาญาทั้ง ๗ คนจะทำการพิจารณาทางปกครองในกรณีที่หาหรือมานี้ได้หรือไม่ ซึ่งในการพิจารณาดำเนินการตาม บทบัญญัติดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อองค์ประชุมของ ก.ท.จ.มหาสารคาม ที่ ก.ท.จ.มหาสารคาม จะต้องดำเนินการโดยมี องค์ประชุมตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา หากเห็นชอบจะได้แจ้ง ก.ท.จ.มหาสารคาม ทราบ และจะได้แจ้งเวียนให้ ก.ท.จ. ทุกจังหวัด เพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ อ.ก.ท.กฎหมาย เสนอ

เอกสารประกอบการพิจารณา วาระที่ ๓.๑๖

ข้อกฎหมาย**๑. พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙****มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้**

“ การพิจารณาทางปกครอง ” หมายความว่า การเตรียมการและการดำเนินการของเจ้าหน้าที่เพื่อจัดให้มีคำสั่งทางปกครอง

“ เจ้าหน้าที่ ” หมายความว่า บุคคล คณะบุคคล หรือนิติบุคคล ซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบให้ใช้อำนาจทางปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในระบบราชการ รัฐวิสาหกิจหรือกิจการอื่นของรัฐหรือไม่ก็ตาม

“ คู่กรณี ” หมายความว่า ผู้ยื่นคำขอหรือผู้คัดค้านคำขอ ผู้อยู่ในบังคับหรือจะอยู่ในบังคับของคำสั่งทางปกครอง และผู้ซึ่งได้เข้ามาในกระบวนการพิจารณาทางปกครองเนื่องจากสิทธิของ ผู้นั้นจะถูกกระทบกระเทือนจากผลของคำสั่งทางปกครอง

มาตรา ๑๓ เจ้าหน้าที่ดังต่อไปนี้จะทำการพิจารณาทางปกครองไม่ได้

(๑) เป็นคู่กรณีเอง

(๒) เป็นคู่หมั้นหรือคู่สมรสของคู่กรณี

(๓) เป็นญาติของคู่กรณี คือ เป็นบุพการีหรือผู้สืบสันดานไม่ว่าชั้นใดๆ หรือเป็นพี่น้องหรือลูกพี่ลูกน้องนับได้เพียงภายในสามชั้น หรือเป็นญาติเกี่ยวพันทางแต่งงานนับได้เพียงสองชั้น

(๔) เป็นหรือเคยเป็นผู้แทนโดยชอบธรรมหรือผู้พิทักษ์หรือผู้แทนหรือตัวแทนของคู่กรณี

(๕) เป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกหนี้ หรือเป็นนายจ้างของคู่กรณี

(๖) กรณีอื่นที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๔ เมื่อมีกรณีตามมาตรา ๑๓ หรือคู่กรณีคัดค้านว่ากรรมการในคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครองคณะใดมีลักษณะดังกล่าว ให้ประธานกรรมการเรียกประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเหตุคัดค้านนั้น ในการประชุมดังกล่าว กรรมการผู้ถูกคัดค้านเมื่อได้ชี้แจงข้อเท็จจริงและตอบข้อซักถามแล้วต้องออกจากที่ประชุม

ถ้าคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครองคณะใดมีผู้ถูกคัดค้านในระหว่างที่กรรมการผู้ถูกคัดค้านต้องออกจากที่ประชุมให้ถือว่าคณะกรรมการคณะนั้นประกอบด้วยกรรมการทุกคนที่ไม่ถูกคัดค้าน

ถ้าที่ประชุมมีมติให้กรรมการผู้ถูกคัดค้านปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของกรรมการที่ไม่ถูกคัดค้าน ก็ให้กรรมการนั้นปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ มติดังกล่าวให้กระทำโดยวิธีลงคะแนนลับและให้เป็นที่สุด

การยื่นคำคัดค้านและการพิจารณาคำคัดค้านให้เป็นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๖ ในกรณีมีเหตุอื่นใดนอกจากที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๓ เกี่ยวกับเจ้าหน้าที่หรือกรรมการในคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครองซึ่งมีสภาพร้ายแรงอันอาจทำให้การพิจารณาทางปกครองไม่เป็นกลาง เจ้าหน้าที่หรือกรรมการผู้นั้นจะทำการพิจารณาทางปกครองในเรื่องนั้นไม่ได้

ในกรณีตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการดังนี้

(๑) ถ้าผู้นั้นเห็นเองว่าตนมีกรณีดังกล่าว ให้ผู้นั้นหยุดการพิจารณาเรื่องไว้ก่อน และแจ้งให้ผู้บังคับบัญชาเหนือตนขึ้นไปชั้นหนึ่งหรือประธานกรรมการทราบ แล้วแต่กรณี

(๒) ถ้ามีคู่กรณีคัดค้านว่าผู้นั้นมีเหตุดังกล่าวหากผู้นั้นเห็นว่าตนไม่มีเหตุตามที่คัดค้านนั้น ผู้นั้นจะทำการพิจารณาเรื่องต่อไปก็ได้แต่ต้องแจ้งให้ผู้บังคับบัญชาเหนือตนขึ้นไปชั้นหนึ่งหรือประธานกรรมการทราบแล้วแต่กรณี

(๓) ให้ผู้บังคับบัญชาของผู้นั้นหรือคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครองซึ่งผู้นั้นเป็นกรรมการอยู่มีคำสั่งหรือมีมติไม่ชักช้า แล้วแต่กรณีว่าผู้นั้นมีอำนาจในการพิจารณาทางปกครองในเรื่องนั้นหรือไม่

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๔ วรรคสอง และมาตรา ๑๕ วรรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๘ บทบัญญัติมาตรา ๑๓ ถึงมาตรา ๑๖ ไม่ให้นำไปใช้บังคับกับกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน หากปล่อยให้ล่าช้าไปจะเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะหรือสิทธิของบุคคลจะเสียหายโดยไม่มีทางแก้ไขได้หรือไม่มีเจ้าหน้าที่อื่นปฏิบัติหน้าที่แทนผู้นั้นได้

๒. ประกาศ ก.พ. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย ฉบับลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๔

ข้อ ๗๐ วรรคหนึ่ง เมื่อนายกเทศมนตรีได้ดำเนินการทางวินัยแก่พนักงานเทศบาลโดยสั่งลงโทษหรือลงทัณฑ์หรือดโทษตามข้อ ๖๗ หรือสั่งยุติเรื่องแก่พนักงานเทศบาลผู้ใด ให้รายงานไปยังคณะกรรมการพนักงานเทศบาลเพื่อส่งเรื่องให้คณะกรรมการพิจารณาดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการตามข้อ ๖๘ วรรคสี่ พิจารณาทำความเห็นเสนอ และเมื่อคณะกรรมการพนักงานเทศบาลพิจารณาเห็นว่าการลงโทษ หรือลงทัณฑ์ หรือดโทษหรือสั่งยุติเรื่อง เป็นการไม่ถูกต้องหรือไม่เหมาะสมและมีมติเป็นประการใดให้นายกเทศมนตรีสั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น

๓. บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๒๐๔/๒๕๔๔ เรื่อง การดำเนินการตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ สรุปได้ว่า พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการซึ่งดำเนินการ เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นอยู่สามระดับ คือ คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงาน บุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนท้องถิ่น และคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเพียงกำหนดมาตรฐานทั่วไปเพื่อเป็นกรอบให้คณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นไปกำหนดหลักเกณฑ์ ซึ่งมีใช่เป็นการใช้อำนาจสั่งการในการบริหารงาน บุคคลส่วนท้องถิ่นของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยความสัมพันธ์ระหว่างคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนท้องถิ่นและคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่น แม้ว่าต่างเป็นคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่น ตามความหมายของรัฐธรรมนูญฯ แต่คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนท้องถิ่นก็ไม่อาจกำหนดกฎเกณฑ์ที่เป็นการทำลายความเป็นอิสระในการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และในขั้นที่สุดของการพิจารณารายงานการดำเนินการทางวินัยหรือการอุทธรณ์และร้องทุกข์จะอยู่ที่คณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่น เมื่อเทียบกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการพลเรือนแล้ว คณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นก็คือองค์กรที่ทำหน้าที่เช่นเดียวกับ ก.พ. ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน

๓.๑๗ การแต่งตั้งพนักงานครูเทศบาลซึ่งผ่านการสอบคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารสถานศึกษา

ต้นเรื่อง

๑. คณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดอุดรดิตถ์ (ก.ท.จ.อุดรดิตถ์) ได้รับรายงานจากเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ว่า ได้ดำเนินการสอบคัดเลือกพนักงานครูเทศบาลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารสถานศึกษา ได้แก่ ตำแหน่งผู้อำนวยการสถานศึกษา จำนวน ๒ อัตรา และตำแหน่งรองผู้อำนวยการสถานศึกษา จำนวน ๓ อัตรา จึงเสนอขอความเห็นชอบให้ผู้ผ่านการสอบคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารสถานศึกษาที่ว่างจาก ก.ท.จ.อุดรดิตถ์

๒. จังหวัดอุดรดิตถ์ได้รับเรื่องร้องขอความเป็นธรรมจากผู้ใช้นาม “ผู้เข้าสอบ” พร้อมรูปภาพประกอบว่า คณะกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกพนักงานครูเทศบาล มีพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมในการวางตนไม่เป็นกลางและมีความไม่โปร่งใสในการดำเนินการ ก.ท.จ.อุดรดิตถ์ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๖ จึงมีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าว

๓. คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๖ ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงในการดำเนินการสรรหาพนักงานครูเทศบาลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในสายงานผู้บริหารสถานศึกษา ผลการตรวจสอบปรากฏว่า ตามประกาศ ก.ท.จ.อุดรดิตถ์ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการบริหารงานบุคคลของเทศบาล ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๖ ข้อ ๖ กำหนดให้ เทศบาลประกาศรับสมัครสอบ ข้อ ๙ กำหนดให้ เทศบาลประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเข้าสอบก่อนวันสอบไม่น้อยกว่า ๑๐ วันทำการ และข้อ ๑๓ กำหนดให้เมื่อได้ดำเนินการสอบคัดเลือกเสร็จแล้วให้คณะกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกรายงานผลการสอบต่อเทศบาลเพื่อจะได้ประกาศรายชื่อผู้สอบคัดเลือกได้ต่อไป ดังนั้น เมื่อเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ดำเนินการสรรหาพนักงานครูเทศบาลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในสายงานผู้บริหารสถานศึกษาไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ข้อ ๖ ข้อ ๙ และข้อ ๑๓ จึงไม่จำเป็นต้องพิจารณาและวินิจฉัยข้อร้องเรียนอื่นๆ อีก เห็นควรเสนอ ก.ท.จ.อุดรดิตถ์ เพื่อแจ้งให้เทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ดำเนินการสรรหาพนักงานครูเทศบาลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในสายงานผู้บริหารสถานศึกษาให้ถูกต้องและเป็นไปตามประกาศ ก.ท.จ.อุดรดิตถ์ ดังกล่าว ต่อไป

๔. ก.ท.จ.อุดรดิตถ์ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ ได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงฯ ดังกล่าวข้างต้น โดยยังไม่ได้แจ้งผลการพิจารณาให้เทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ดำเนินการ ในระหว่างนั้นได้มีพนักงานครูเทศบาลซึ่งเป็นผู้ผ่านการสอบคัดเลือกในตำแหน่งสายงานผู้บริหารสถานศึกษาร้องขอความเป็นธรรมสรุปได้ว่า เทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ได้ดำเนินการสอบคัดเลือกเป็นไปตามหลักเกณฑ์ ข้อ ๒ ที่กำหนดให้เทศบาลแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือก ข้อ ๓ กำหนดให้คณะกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกอาจแต่งตั้งกรรมการออกข้อสอบ กรรมการประเมินความเหมาะสมกับตำแหน่ง หรือกรรมการหรือเจ้าหน้าที่ดำเนินการในเรื่องการกรอกคะแนนหรือเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการสอบคัดเลือก และข้อ ๔ กำหนดให้คณะกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกกำหนดวัน เวลา สถานที่สอบข้อเขียน สัมภาษณ์ และระเบียบเกี่ยวกับการสอบได้ที่จำเป็นและไม่ขัด ต่อเงื่อนไขการกำหนดหลักสูตรและวิธีการดำเนินการเกี่ยวกับการสอบคัดเลือก โดยประธานคณะกรรมการประกาศก่อนวันสอบไม่น้อยกว่า ๕ วันทำการแล้ว และผู้ผ่านการสอบคัดเลือกจึงเป็นผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนแล้ว ขอให้ ก.ท.จ.อุดรดิตถ์ ให้ความเห็นชอบแต่งตั้งผู้ผ่านการสอบคัดเลือกได้ให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารสถานศึกษาด้วย

๕. ก.ท.จ.อุดรดิตถ์ ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ มีคณะกรรมการเข้าร่วมประชุม ๑๕ คน และมีตัวแทนจากเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์เข้าชี้แจง จำนวน ๒ คน ได้แก่รองปลัดเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ และผู้อำนวยการกองการศึกษา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(๑) ผู้เข้าร่วมประชุมซึ่งเป็นกรรมการ ก.ท.จ.อุดรดิตถ์ รวม ๑๔ คน มีความเห็นว่า ตามประกาศเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกพนักงานครูเทศบาลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารสถานศึกษา โดยอาศัยอำนาจตาม ข้อ ๒ วรรคสอง ของ

หลักเกณฑ์ กำหนดให้มีหน้าที่เพียง " ดำเนินการสอบคัดเลือกพนักงานครูเทศบาลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารสถานศึกษาให้เป็นไปด้วยความถูกต้อง บริสุทธิ์ ยุติธรรม และโปร่งใสเป็นไปตามขั้นตอนของระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด"

ทั้งนี้ ตามประกาศดังกล่าว เทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ มิได้ให้อำนาจคณะกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือก ให้ดำเนินการตามประกาศรับสมัครสอบ ประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเข้าสอบ และประกาศผลการสอบคัดเลือกแต่อย่างใด จึงเป็นการดำเนินการที่มีชอบ

(๒) ผู้แทนเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ ได้แก่ รองปลัดเทศบาล และผู้อำนวยการกองการศึกษา ชี้แจงในที่ประชุมว่า เมื่อเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ได้อาศัยอำนาจตามข้อ ๒ วรรคสอง แห่งประกาศ ก.ท.จ.อุดรดิตถ์ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๗ แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกพนักงานครูเทศบาลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารสถานศึกษา และมีอำนาจตามหน้าที่ดำเนินการในเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการสอบคัดเลือกได้ตามความจำเป็นตามหลักเกณฑ์ ข้อ ๓ และข้อ ๔ โดยเห็นว่าการสอบคัดเลือกได้ดำเนินการถูกต้องตามหลักเกณฑ์และระเบียบที่เกี่ยวข้องแล้ว

(๓) ประธาน ก.ท.จ.อุดรดิตถ์ มีความเห็นว่า เมื่อเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ได้ประกาศแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกพนักงานครูเทศบาลแล้ว ก็น่าจะมีอำนาจดำเนินการในเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการสอบคัดเลือกได้ตามความจำเป็น เช่น การประกาศรับสมัครสอบ การประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเข้าสอบ และประกาศผลการสอบคัดเลือก รวมทั้งเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการสอบ โดยอาศัยอำนาจตามหลักเกณฑ์ข้อ ๓ และข้อ ๔ ดังกล่าว ประกอบกับนายกเทศมนตรีเมืองอุดรดิตถ์ ก็ได้รับทราบรายงานผลการสอบในครั้งนี้แล้ว ตามหนังสือเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ ที่ อต ๕๒๐๐๖/๕๔๐ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ และหนังสือตามหนังสือเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ ที่ อต ๕๒๐๐๖/๘๘๑ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๖ ที่ได้ลงนามรายงานผลการสอบ ให้ประธาน ก.ท.จ.อุดรดิตถ์ ทราบ เพื่อขอความเห็นชอบในการแต่งตั้งผู้บริหารสถานศึกษาที่ว่าง

๖. จังหวัดอุดรดิตถ์พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าวยังไม่มีแนวทางปฏิบัติและการวินิจฉัยมาก่อน ประกอบกับเพื่อความชัดเจน ความรอบคอบในการพิจารณา และไม่ให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ จึงมีมติให้หารือสำนักงาน ก.ท. ดังนี้

๖.๑ ความเห็นของกรรมการ ก.ท.จ.อุดรดิตถ์ จำนวน ๑๔ คน ที่มีความเห็นว่า การที่คณะกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกได้ดำเนินการไปเช่นนั้น เป็นการดำเนินการที่มีชอบไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบคัดเลือก ข้อ ๖ , ๔ และข้อ ๑๓

๖.๒ ความเห็นของประธาน ก.ท.จ.อุดรดิตถ์ ที่มีความเห็นว่า การที่คณะกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกได้ดำเนินการไปแล้วนั้น เป็นการดำเนินการที่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบคัดเลือก ข้อ ๒ วรรคสอง ข้อ ๓ และข้อ ๔ แล้ว

ข้อเท็จจริง

การดำเนินการสอบคัดเลือกพนักงานครูเทศบาลให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารสถานศึกษา ปรากฏข้อเท็จจริงตามลำดับเหตุการณ์ ดังนี้

วัน เดือน ปี	การดำเนินการ	หมายเหตุ
๑๔ ม.ค. ๒๕๕๖	เทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ มีตำแหน่งพนักงานครูเทศบาลสายงานผู้บริหารสถานศึกษา ตำแหน่ง ผู้อำนวยการสถานศึกษาว่าง จำนวน ๒ อัตรา และตำแหน่ง รองผู้อำนวยการสถานศึกษาว่าง จำนวน ๓ อัตรา จึงมีประกาศเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ ฉบับลงวันที่ ๔ ม.ค. ๒๕๕๖ แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกพนักงานครูเทศบาล เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารสถานศึกษา โดยมีนายอรรถเดช แพภิรมย์รัตน์ ปลัดเทศบาลเป็นประธานคณะกรรมการ	ตามข้อ ๒ ของประกาศ ก.ท.จ.อุดรดิตถ์ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบคัดเลือกฯ กำหนดให้เทศบาลแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือก
๑๘ ม.ค. ๒๕๕๖	ประธานกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกฯ ได้มีประกาศคณะกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกพนักงานครูเทศบาล เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารสถานศึกษา ฉบับลงวันที่ ๑๘ ม.ค. ๒๕๕๖ รับสมัครสอบคัดเลือกพนักงานครูเทศบาลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารสถานศึกษา ระหว่างวันที่ ๒๔ ม.ค. - ๑๑ ก.พ. ๒๕๕๖	ตามข้อ ๖ ของประกาศ ก.ท.จ.อุดรดิตถ์ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบคัดเลือกฯ กำหนดให้เทศบาลประกาศรับสมัครสอบ
๒๕ ม.ค. ๒๕๕๖	ประธานกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกฯ ได้มีคำสั่งคณะกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกพนักงานครูเทศบาล เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารสถานศึกษาที่ ๒/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ ม.ค. ๒๕๕๖ แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการสอบคัดเลือกพนักงานครูเทศบาลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารสถานศึกษา โดยแต่งตั้งคณะกรรมการชุดต่างๆ ดังนี้ (๑) คณะอนุกรรมการรับสมัคร (๒) คณะอนุกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติ (๓) คณะอนุกรรมการรวมคะแนนและจัดลำดับที่ (๔) คณะอนุกรรมการตรวจทานคะแนน (๕) คณะอนุกรรมการกำหนดรหัส (๖) คณะอนุกรรมการคุมห้องสอบ (๗) คณะอนุกรรมการเก็บรักษาข้อสอบ (๘) คณะอนุกรรมการพิมพ์ข้อสอบและกระจายคำตอบ	ตามข้อ ๓ ของประกาศ ก.ท.จ.อุดรดิตถ์ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบคัดเลือกฯ กำหนดให้คณะกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกแต่งตั้งกรรมการออกข้อสอบ กรรมการประเมินความเหมาะสมกับตำแหน่ง หรือกรรมการหรือเจ้าหน้าที่ดำเนินการในเรื่องการกรอกคะแนนหรือเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการสอบคัดเลือกได้ตามความจำเป็น
๑๒ ก.พ. ๒๕๕๖	ประธานกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกฯ ได้มีประกาศคณะกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกพนักงานครูเทศบาล เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารสถานศึกษา ฉบับลงวันที่ ๑๒ ก.พ. ๒๕๕๖ ประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเข้ารับการสอบคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารสถานศึกษา โดยกำหนดสอบข้อเขียนในวันที่ ๒๘ ก.พ. ๒๕๕๖ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๒.๐๐ น. และสอบสัมภาษณ์เพื่อประเมินความเหมาะสมกับตำแหน่ง เวลา ๑๓.๐๐ น. ในวันเดียวกัน	ตามข้อ ๔ กำหนดให้คณะกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกกำหนดวัน เวลา สถานที่สอบข้อเขียนสัมภาษณ์ ฯลฯ ตามข้อ ๕ กำหนดให้เทศบาลประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเข้าสอบก่อนวันสอบไม่น้อยกว่า ๑๐ วันทำการ

วัน เดือน ปี	การดำเนินการ	หมายเหตุ
๒๗ ก.พ. ๒๕๕๖	ประธานกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกฯ ได้มีประกาศ คณะกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกพนักงานครูเทศบาล เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารสถานศึกษา ฉบับลงวันที่ ๒๗ ก.พ. ๒๕๕๖ แต่งตั้งคณะกรรมการ ออกข้อสอบและตรวจข้อสอบ และคณะกรรมการ สัมภาษณ์ในการดำเนินการสอบคัดเลือก พนักงานครู เทศบาลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร สถานศึกษา	ตามข้อ ๓ กำหนดให้ คณะกรรมการดำเนินการ สอบคัดเลือกแต่งตั้งกรรม การออกข้อสอบ กรรมการ ประเมินความเหมาะสมกับ ตำแหน่ง หรือกรรมการหรือ เจ้าหน้าที่ดำเนินการในเรื่อง การกรอกคะแนนหรือเรื่อง อื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการ สอบคัดเลือกได้ตามความ จำเป็น
๕ มี.ค. ๒๕๕๖	ประธานกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกฯ ได้มีประกาศ คณะกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกพนักงานครูเทศบาล เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารสถานศึกษา ฉบับลงวันที่ ๕ มี.ค. ๒๕๕๖ ประกาศผลการสอบคัดเลือก พนักงานครูเทศบาลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสายงาน ผู้บริหารสถานศึกษา	ตามข้อ ๑๓ ของประกาศ ก.ท.จ. อุตรดิตถ์ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการ สอบคัดเลือกฯ กำหนดให้ เมื่อดำเนินการสอบคัดเลือก เสร็จแล้ว ให้คณะกรรมการ ดำเนินการสอบคัดเลือก รายงานผลการสอบต่อ เทศบาล เพื่อจะได้ประกาศ รายชื่อผู้สอบคัดเลือกได้ ต่อไป
๘ มี.ค. ๒๕๕๖	เทศบาลเมืองอุตรดิตถ์ ได้มีหนังสือที่ อต ๕๒๐๐๐/๘๘๑ ลงวันที่ ๘ มี.ค. ๒๕๕๖ เรียน ประธาน ก.ท.จ.อุตรดิตถ์ รายงานผลการสอบคัดเลือกฯ และขอรับความเห็นชอบใน การแต่งตั้งผู้ผ่านการสอบคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งให้ดำรง ตำแหน่งสายงานผู้บริหารสถานศึกษา และ สดจ.อุตรดิตถ์ ได้รับหนังสือดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๑ มี.ค. ๒๕๕๖	ตามข้อ ๑๖(๒)ของประกาศ ก.ท.จ. อุตรดิตถ์ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการ สอบคัดเลือกฯ กำหนดว่า เมื่อการสอบเสร็จสิ้นแล้วให้ เทศบาลดำเนินการส่ง สำเนาบัญชีผู้สอบคัดเลือก ได้จำนวน ๑ ชุดไปยัง ก.ท.จ. ภายใน ๕ วันทำการ นับแต่ วันประกาศผลสอบ
๑๓ มี.ค. ๒๕๕๖	จังหวัดอุตรดิตถ์ ได้รับหนังสือร้องเรียนขอความเป็นธรรม จากผู้ใช้นามว่า "ผู้เข้าสอบ" พร้อมรูปภาพประกอบว่า คณะกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกพนักงานครูเทศบาลฯ มีพฤติกรรมไม่เหมาะสมในการวางตนไม่เป็นกลางและ ความโปร่งใสในการดำเนินการ	

วัน เดือน ปี	การดำเนินการ	หมายเหตุ
๒๗ มี.ค. ๒๕๕๖	ก.ท.จ.อุตรดิตถ์ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๗ มี.ค. ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง โดยได้มีประกาศ ก.ท.จ.อุตรดิตถ์ ฉบับลงวันที่ ๓ เม.ย. ๒๕๕๖ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงกรณีการร้องเรียนดังกล่าว	
๑๘ เม.ย. ๒๕๕๖	คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๖ พิจารณาผลการได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่า เมื่อเทศบาลเมืองอุตรดิตถ์ดำเนินการสรรหาพนักงานครูเทศบาลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในสายงานผู้บริหารสถานศึกษาไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๖ ข้อ ๙ และข้อ ๑๓ จึงไม่จำเป็นต้องพิจารณาและวินิจฉัยข้อร้องเรียนอื่นๆ อีก เห็นควรเสนอ ก.ท.จ.อุตรดิตถ์ เพื่อแจ้งให้เทศบาลเมืองอุตรดิตถ์ ดำเนินการสรรหาพนักงานครูเทศบาลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในสายงานผู้บริหารสถานศึกษาให้ถูกต้องและเป็นไปตามประกาศ ก.ท.จ.อุตรดิตถ์ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบคัดเลือกสำหรับพนักงานเทศบาล ลงวันที่ ๑๒ ต.ค. ๒๕๔๗ ต่อไป	
๒๓ เม.ย. ๒๕๕๖	ก.ท.จ.อุตรดิตถ์ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๓ เม.ย. ๒๕๕๖ ได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบด้วยความเห็นคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงฯ ดังกล่าวข้างต้น โดยยังไม่ได้แจ้งผลการพิจารณาให้เทศบาลดำเนินการปรากฏว่า ผู้สอบคัดเลือกได้ดังกล่าวร้องขอความเป็นธรรมเพื่อขอให้ ก.ท.จ.อุตรดิตถ์ พิจารณาเห็นชอบให้บรรจุแต่งตั้งในตำแหน่งที่สอบคัดเลือกได้ โดยอ้างว่า เทศบาลดำเนินการสอบคัดเลือกตามหลักเกณฑ์ฯ และผู้สอบคัดเลือกได้มีคุณสมบัติครบถ้วน	
๑ พ.ค. ๒๕๕๖	ก.ท.จ.อุตรดิตถ์ ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑ พ.ค. ๒๕๕๖ โดยมีคณะกรรมการเข้าร่วมประชุม ๑๕ คน และมีตัวแทนจากเทศบาลเมืองอุตรดิตถ์เข้าชี้แจง จำนวน ๒ คน ได้แก่องปลัดเทศบาลเมืองอุตรดิตถ์ และผู้อำนวยการกองการศึกษา โดยในการประชุมครั้งดังกล่าว กรรมการมีความเห็นที่แตกต่างกันสองฝ่ายตามประเด็นที่ขอหารือในข้อ ๖ ข้างต้น	

ข้อพิจารณา

อ.ก.ท.กฎหมาย ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๗ พิจารณาแล้ว เห็นว่า กรณีที่หาเรียนามีประเด็นที่ต้องพิจารณาเพียงประเด็นเดียวคือการดำเนินการสอบคัดเลือกพนักงานครูเทศบาลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารสถานศึกษาของเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์เป็นการดำเนินการโดยชอบด้วยหลักเกณฑ์หรือไม่

พิจารณาตามประกาศ ก.ท. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบคัดเลือกสำหรับพนักงานเทศบาล ฉบับลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๗ ซึ่งกำหนดไว้โดยมีข้อความเช่นเดียวกันกับประกาศ ก.ท.จ.อุดรดิตถ์ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบคัดเลือกสำหรับพนักงานเทศบาล ฉบับลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๗ โดยมีหลักการที่สำคัญคือได้จำแนกอำนาจหน้าที่ของผู้เกี่ยวข้องกับการสอบคัดเลือกไว้ ดังนี้

(๑) เทศบาลมีหน้าที่แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกตามที่กำหนดในข้อ ๒ มีหน้าที่ประกาศรับสมัครตามที่กำหนดในข้อ ๖ จัดให้มีเจ้าหน้าที่รับสมัครสอบตามที่กำหนดในข้อ ๗ ประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิสอบตามที่กำหนดในข้อ ๙ ประกาศรายชื่อผู้สอบคัดเลือกได้ตามข้อ ๑๓ และรายงานหรือส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการสอบคัดเลือกให้ ก.ท.จ. หรือสำนักงาน ก.ท. ตามที่กำหนดในข้อ ๑๖ ของประกาศทั้งสองฉบับดังกล่าว

(๒) คณะกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกมีหน้าที่แต่งตั้งกรรมการออกข้อสอบ คณะกรรมการประเมินความเหมาะสมกับตำแหน่ง หรือกรรมการหรือเจ้าหน้าที่ดำเนินการในเรื่องการกรอกคะแนนหรือเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการสอบคัดเลือกตามที่กำหนดในข้อ ๓ กำหนดวัน เวลา สถานที่สอบข้อเขียน สัมภาษณ์ ตามที่กำหนดในข้อ ๔ และรายงานผลการสอบคัดเลือกต่อเทศบาลตามที่กำหนดในข้อ ๑๓ ของประกาศทั้งสองฉบับดังกล่าว

การจำแนกอำนาจหน้าที่ของผู้ที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการสอบคัดเลือกข้างต้น จึงถือเป็นการกำหนดขั้นตอนอันเป็นสาระสำคัญสำหรับการสอบคัดเลือก และเป็นกรณีที่เทศบาลเมืองอุดรดิตถ์จะต้องดำเนินการตามที่กำหนดไว้

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ตามข้อ ๖ ของประกาศ ก.ท. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบคัดเลือกสำหรับพนักงานเทศบาล ฉบับลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๗ ซึ่งมีข้อความเช่นเดียวกันกับ ประกาศ ก.ท.จ. อุดรดิตถ์ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการบริหารงานบุคคลของเทศบาล ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๖ กำหนดให้เทศบาลเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ในการประกาศรับสมัครสอบ แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่าประธานกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกเป็นผู้ลงนามในประกาศรับสมัครสอบคัดเลือกพนักงานครูเทศบาลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารสถานศึกษา ข้อ ๙ ของประกาศ ก.ท. และประกาศ ก.ท.จ.อุดรดิตถ์ ฉบับเดียวกัน กำหนดให้เทศบาลประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเข้าสอบก่อนวันสอบไม่น้อยกว่า ๑๐ วันทำการ แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่าประธานกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกเป็นผู้ลงนามในประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเข้ารับการสอบคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารสถานศึกษา และข้อ ๑๓ ของประกาศ ก.ท. และประกาศ ก.ท.จ.อุดรดิตถ์ ฉบับเดียวกัน กำหนดให้เมื่อได้ดำเนินการสอบคัดเลือกเสร็จแล้วให้คณะกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกรายงานผลการสอบต่อเทศบาลเพื่อจะได้ประกาศรายชื่อผู้สอบคัดเลือกได้ต่อไป แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่าประธานกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกเป็นผู้ลงนามในประกาศผลการสอบคัดเลือกพนักงานครูเทศบาลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารสถานศึกษา ดังนั้น จึงต้องถือว่าเทศบาลเมืองอุดรดิตถ์ดำเนินการสรรหาพนักงานครูเทศบาลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในสายงานผู้บริหารสถานศึกษาไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๖ ข้อ ๙ และข้อ ๑๓ ซึ่งเป็นขั้นตอนอันเป็นสาระสำคัญสำหรับการดำเนินการสอบคัดเลือกของเทศบาล ทั้งนี้ แม้การดำเนินการสอบคัดเลือกดังกล่าวจะถูกต้องตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบคัดเลือกที่กำหนดไว้ในข้ออื่นๆ ก็ตาม ก็ไม่ทำให้การดำเนินการสอบคัดเลือกที่ฝ่าฝืนต่อหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ที่เป็นขั้นตอนอันเป็นสาระสำคัญกลายเป็นการกระทำที่ชอบด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบคัดเลือกไปได้

ข้อเสนอ

การที่ ก.ท.จ.อุตรดิตถ์ ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ได้พิจารณาเรื่อง การแต่งตั้งผู้ผ่านการสอบคัดเลือกได้ให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารสถานศึกษา โดยกรรมการใน ก.ท.จ.อุตรดิตถ์ จำนวน ๑๔ คน มีความเห็นว่าการดำเนินการของคณะกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกฯ เป็นการดำเนินการที่มีชอบไม่ เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบคัดเลือก ข้อ ๖ ข้อ ๙ และข้อ ๑๓ จึงเป็นความเห็นที่ชอบแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ อ.ก.ท.กฎหมาย เสนอ



เอกสารประกอบการพิจารณา วาระที่ ๓.๑๗

ข้อกฎหมาย**๑. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒**

มาตรา ๑๐ การประชุมคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุม ถ้าประธานไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องเกี่ยวกับกรรมการผู้ใดโดยเฉพาะกรรมการผู้นั้นไม่มีสิทธิเข้าประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๒๓ **วรรคท้าย** ให้นำความในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพนักงานเทศบาลโดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้การใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติดังกล่าว เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือนายกเทศมนตรี แล้วแต่กรณี

๒. พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

มาตรา ๘๒ การลงมติของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก

กรรมการคนหนึ่งให้มีหนึ่งเสียงในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

เรื่องใดถ้าไม่มีผู้คัดค้าน ให้ประธานถามที่ประชุมว่ามีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ เมื่อไม่มีผู้เห็นเป็นอย่างอื่น ให้ถือว่าที่ประชุมลงมติเห็นชอบในเรื่องนั้น

มาตรา ๘๓ ในการประชุมต้องมีรายงานการประชุมเป็นหนังสือ

ถ้ามีความเห็นแย้งให้บันทึกความเห็นแย้งพร้อมทั้งเหตุผลไว้ในรายงานการประชุมและถ้ากรรมการฝ่ายข้างน้อยเสนอความเห็นแย้งเป็นหนังสือก็ให้บันทึกความเห็นแย้งนั้นไว้ด้วย

๓. ประกาศ ก.พ.จ.อ.ด.ร.ด.ด.ร. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบคัดเลือกสำหรับพนักงานเทศบาล ฉบับลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๗

ฯลฯ

ข้อ ๒ ในการสอบคัดเลือกพนักงานเทศบาลให้เทศบาลเป็นผู้ดำเนินการสอบคัดเลือกในกรณีที่เทศบาลไม่สามารถดำเนินการได้ อาจร้องขอให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการแทนก็ได้

ให้เทศบาลแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกขึ้นคณะหนึ่ง จำนวนไม่น้อยกว่า ๕ คน ประกอบด้วย ปลัดเทศบาลเป็นประธานกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง และผู้แทนพนักงานเทศบาล เป็นกรรมการ

ข้อ ๓ คณะกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกอาจแต่งตั้งกรรมการออกข้อสอบ กรรมการประเมินความเหมาะสมกับตำแหน่ง หรือกรรมการหรือเจ้าหน้าที่ดำเนินการในเรื่องการกรอกคะแนนหรือเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการสอบคัดเลือกได้ตามความจำเป็น

ข้อ ๔ ให้คณะกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกกำหนดวัน เวลา สถานที่สอบข้อเขียน สัมภาษณ์ และระเบียบเกี่ยวกับการสอบได้เท่าที่จำเป็น และไม่ขัดต่อเงื่อนไขการกำหนดหลักสูตรและวิธีการดำเนินการเกี่ยวกับการสอบคัดเลือกนี้ แล้วให้ประธานกรรมการประกาศก่อนวันสอบไม่น้อยกว่า ๕ วันทำการ

ฯลฯ

ข้อ ๖ ให้เทศบาลประกาศรับสมัครสอบ โดยระบุชื่อตำแหน่งที่จะแต่งตั้ง คุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครสอบ หลักสูตรและวิธีการสอบคัดเลือก และข้อความอื่นที่ผู้สมัครสอบควรทราบโดยปิดประกาศรับสมัครสอบนั้นไว้ที่เปิดเผย ณ สถานที่รับสมัครและแจ้งคณะกรรมการพนักงานเทศบาลอื่นและสำนักงานคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลก่อนวันรับสมัครสอบคัดเลือกหรือจะประกาศทางวิทยุกระจายเสียงหรือทางอื่นใดตามความเหมาะสม เพื่อประชาสัมพันธ์ให้ทราบโดยทั่วกันด้วยก็ได้

ข้อ ๗ ให้เทศบาลจัดให้มีเจ้าหน้าที่รับสมัครสอบโดยให้มีกำหนดเวลารับสมัครสอบไม่น้อยกว่า ๑๐ วันทำการ

ฯลฯ

ข้อ ๘ ให้เทศบาลประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเข้าสอบก่อนวันสอบ ไม่น้อยกว่า ๑๐ วันทำการ

ข้อ ๑๐ การตัดสินว่าผู้ใดเป็นผู้สอบคัดเลือกได้ให้ถือเกณฑ์ว่า ต้องเป็นผู้สอบได้คะแนนใน แต่ละภาค ที่สอบตามหลักสูตรไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบ ทั้งนี้ให้คำนึงถึงหลักวิชาวัดผลด้วย

ข้อ ๑๑ การสอบคัดเลือกจะต้องสอบตามหลักสูตรทุกภาค แต่คณะกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือก จะกำหนดให้ผู้สมัครสอบภาคความรู้ความสามารถทั่วไป หรือภาคความรู้ความสามารถที่ใช้เฉพาะตำแหน่งก่อน แล้วจึง ให้ผู้สอบได้คะแนนตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อ ๘ สอบในภาคอื่นต่อไปก็ได้เว้นแต่การสอบคัดเลือกเพื่อเปลี่ยนสายงาน ผู้บริหารเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในต่างสายงานให้ดำเนินการสอบคัดเลือก โดยทดสอบภาคความรู้ความสามารถ เฉพาะตำแหน่งและภาคความเหมาะสมกับตำแหน่งตามที่กำหนดท้ายหลักเกณฑ์

ฯลฯ

ข้อ ๑๓ เมื่อได้ดำเนินการสอบคัดเลือกเสร็จแล้ว ให้คณะกรรมการดำเนินการสอบคัดเลือกรายงานผลการสอบต่อเทศบาล เพื่อจะได้ประกาศรายชื่อผู้สอบคัดเลือกได้ต่อไป

ข้อ ๑๔ การขึ้นบัญชีสอบคัดเลือกได้ ให้เรียงตามลำดับที่จากผู้สอบได้คะแนนรวมสูงลงมาตามลำดับ ในกรณีที่ผู้สอบได้คะแนนรวมเท่ากัน ให้ผู้สอบได้คะแนนภาคความเหมาะสมกับตำแหน่งมากกว่าเป็นผู้อยู่ในลำดับที่สูง กว่า ถ้าได้คะแนนภาคความเหมาะสมกับตำแหน่งเท่ากัน ให้ผู้ได้คะแนนภาคความรู้ความสามารถที่ใช้เฉพาะตำแหน่ง เท่ากัน ให้ผู้ได้รับเลขประจำตัวสอบก่อนเป็นผู้อยู่ในลำดับที่สูงกว่า

ฯลฯ

ข้อ ๑๖ การดำเนินการสอบคัดเลือกให้เทศบาลดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ส่งสำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบคัดเลือก ๑ ชุด และสำเนาประกาศรับสมัครคัดเลือก ๓ ชุด ไปยังคณะกรรมการพนักงานเทศบาล ก่อนเริ่มสมัครสอบคัดเลือกไม่น้อยกว่า ๗ วันทำการ โดยสำเนาประกาศรับ สมัครสอบ จำนวน ๑ ชุด ให้คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลทราบด้วย

(๒) เมื่อมีการสอบเสร็จสิ้นแล้วให้ส่งสำเนาบัญชีผู้สอบคัดเลือกได้ จำนวน ๑ ชุด ไปยัง คณะกรรมการพนักงานเทศบาล ภายใน ๕ วันทำการ นับแต่วันประกาศผลสอบ

(๓) เมื่อมีการยกเลิกการขึ้นบัญชีผู้สอบคัดเลือกได้ หรือขึ้นบัญชีผู้ใดไว้ตามเดิมให้รายงานไปยัง สำนักงานคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล ภายใน ๗ วันทำการ นับตั้งแต่วันยกเลิกหรือขึ้นบัญชีผู้นั้น (๔) หากมี การเปลี่ยนแปลงในการประกาศรับสมัครสอบ ประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเข้าสอบ กำหนดวัน เวลา และสถานที่สอบ ประกาศผลสอบหรืออื่นๆ นอกจากที่กำหนดไว้เดิม ให้รายงานไปยังสำนักงานคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล ภายใน ๓ วัน

๓.๑๘ ทหาริอคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสอบคัดเลือกเป็นสายที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ กรณีเงินเดือนไม่ถึง ขั้นต่ำปริญญาตรี

เรื่องเดิม

๑. เทศบาลตำบลหนองบัวลาย อำเภอบัวลาย จังหวัดนครราชสีมา ได้ทหาริเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสอบคัดเลือกพนักงานเทศบาลเพื่อเปลี่ยนสายงานของตำแหน่งในสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ กรณีเทศบาลตำบลหนองบัวลาย ได้มีประกาศ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๖ เรื่องรับสมัครสอบคัดเลือกพนักงานเทศบาลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งต่างสายงานจากสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๑ และ ระดับ ๒ ในสายงาน ที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ จำนวน ๕ ตำแหน่ง ซึ่งรับสมัครตั้งแต่วันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๗ โดยได้กำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิสมัครสอบคัดเลือก (๓) ได้รับเงินเดือนไม่ต่ำกว่าขั้น ๘,๓๔๐ บาท แต่เนื่องจาก ก.ท.จ.นครราชสีมา ได้มีประกาศเรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดอัตราเงินเดือนและจำนวนเงิน ที่ปรับเพิ่มสำหรับคุณวุฒิที่ ก.พ. หรือ คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) รับรองว่าคุณภูมินั้น เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่ได้รับการแต่งตั้ง (ฉบับที่ ๓) ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยมีการปรับปรุงบัญชีอัตราเงินเดือนฯ ของข้าราชการส่วนท้องถิ่นใหม่ ซึ่งกำหนดให้ผู้ได้รับปริญญา เติมให้ได้รับเงินเดือนในระดับ ๓ ขั้น ๔ อัตราเงินเดือน ๘,๓๔๐ บาท เป็นขั้น ๑๒.๕ อัตราเงินเดือน ๑๑,๘๖๐ บาท และเป็นไปตามบัญชีอัตราสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๔๓๓ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ โดยเทศบาลตำบลหนองบัวลาย ได้มีความเห็นประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑) การใช้บังคับเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดอัตราเงินเดือนและจำนวนเงินที่ปรับเพิ่ม สำหรับคุณวุฒิที่ ก.พ. หรือ ก.ท. รับรองว่าคุณภูมินั้น เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่ได้รับการแต่งตั้ง (ฉบับที่ ๓) นั้น ก.ท.จ. จะต้องมิตติเห็นชอบประกาศหลักเกณฑ์ดังกล่าวก่อนจึงจะมีผลใช้บังคับ ซึ่งวันที่ประกาศมีผลการใช้บังคับของแต่ละ ก.ท.จ. ก็จะมีผลแตกต่างกันออกไป ดังนั้น การจะได้รับการปรับเงินเดือนใหม่ของแต่ละบุคคลก็จะมีผลแตกต่างกันไปด้วย ซึ่งในข้อเท็จจริงผู้ที่มีมาสมัครสอบโดยรวมแล้วยังไม่ได้รับการปรับเงินเดือนตามประกาศฯ ฉบับใหม่ ประกอบกับ ประกาศ ก.ท.จ. นั้น มีผลบังคับใช้เป็นการทั่วไป ส่วนการให้เกิดสิทธิได้รับการปรับเงินเดือนใช้บังคับเป็นรายบุคคลที่จะส่งผลให้บุคคลใดได้รับสิทธิปรับอัตราเงินเดือนใหม่ตามประกาศฯ นั้น จะต้องมิตติคำสั่งของนายกเทศมนตรี ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนั้น หากผู้มาสมัครสอบยังมีได้มิตติคำสั่งให้ปรับเงินเดือน การที่จะจำกัดสิทธิผู้สมัครสอบโดยให้ใช้อัตราเงินเดือนใหม่ไม่ต่ำกว่าขั้น ๑๑,๘๖๐ บาท น่าจะเป็นการไม่ถูกต้อง ซึ่งในการประกาศรับสมัครสอบคัดเลือก เทศบาลตำบลหนองบัวลายได้มีการประกาศรับสมัครเป็นการทั่วไป

๒) ประกาศ ก.ท.จ.นม. เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดอัตราเงินเดือนและจำนวนเงินที่ปรับเพิ่ม สำหรับคุณวุฒิที่ ก.พ. หรือ ก.ท. รับรองว่าคุณภูมินั้น เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่ได้รับการแต่งตั้ง (ฉบับที่ ๓) ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และได้มีหนังสือจังหวัดนครราชสีมา ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ แจ้งให้เทศบาลทราบและถือปฏิบัติ ซึ่งเทศบาลตำบลหนองบัวลาย ได้รับหนังสือแจ้งประกาศ ก.ท.จ.นม. ดังกล่าวเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๖ ประกอบกับ เทศบาลฯ ต้องรอแนวทางปฏิบัติในการปรับอัตราเงินเดือนฯ จากทางจังหวัดอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งจังหวัดนครราชสีมา ได้แจ้งเป็นหนังสือให้ทราบเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๗ และการประกาศรับสมัครสอบของเทศบาลตำบลหนองบัวลายในครั้งนี้ เป็นระยะเวลาที่อยู่ในช่วงที่มีการดำเนินการปรับอัตราเงินเดือนใหม่ยังไม่แล้วเสร็จสมบูรณ์ จึงยังไม่มีมีความชัดเจน ในการได้รับเงินเดือนตามอัตราที่ปรับใหม่ เทศบาลตำบลหนองบัวลายจึงเป็นการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครสอบในส่วนของคุณวุฒิเงินเดือน น่าจะยังคงต้องใช้เงินเดือน ไม่ต่ำกว่าขั้น ๘,๓๔๐ บาท (ตามบัญชีเงินเดือนฉบับเดิม)

จังหวัดนครราชสีมา พิจารณาแล้วเห็นว่า ก.ท.จ.นม. ได้มีการประกาศปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการส่วนท้องถิ่นใหม่ ตามประกาศ ก.ท.จ.นม. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดอัตราเงินเดือนและจำนวนเงิน ที่ปรับเพิ่ม สำหรับคุณวุฒิที่ ก.พ. หรือ ก.ท. รับรองว่าคุณภูมินั้น เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่ได้รับการแต่งตั้ง (ฉบับที่ ๓) ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยได้กำหนดอัตราเงินเดือนของผู้ที่ได้รับปริญญา ให้ได้รับเงินเดือนขั้นต่ำ ๑๑,๘๖๐ บาท และได้มีการแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนครราชสีมาทราบในวัน

เดียวกัน โดยเทศบาลตำบลหนองบัวลาย ได้รับทราบประกาศดังกล่าว ในวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นวันเดียวกับที่เทศบาลตำบลหนองบัวลาย ได้มีประกาศฯ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๖ เรื่อง สอบคัดเลือกพนักงานเทศบาลเพื่อเปลี่ยนสายงานของตำแหน่งในสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ ดังกล่าว ดังนั้น เทศบาลตำบลหนองบัวลาย จะต้องกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสอบคัดเลือกเปลี่ยนสายงานดังกล่าว โดยต้องได้รับเงินเดือนไม่ต่ำกว่าขั้น ๑๑,๘๖๐ บาท ตามประกาศฯ ดังกล่าว แต่เนื่องจากในข้อเท็จจริงผู้ที่มาสมัครสอบโดยรวมแล้วก็ยังไม่ได้มีการปรับเงินเดือนตามประกาศฯ ฉบับใหม่ เนื่องจาก เทศบาลฯ ต้องรออนุญาตทางปฏิบัติในการปรับอัตราเงินเดือนฯ จากทางจังหวัดอีกครั้งหนึ่ง ประกอบกับเรื่องดังกล่าว เกี่ยวข้องกับสิทธิประโยชน์ของพนักงานส่วนท้องถิ่นโดยรวม และยังไม่เคยมีแนวทางปฏิบัติในเรื่องนี้ชัดเจนมาก่อน จึงขอหารือว่า

๑) ในการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครสอบคัดเลือกเพื่อเปลี่ยนสายงานของตำแหน่งสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ ของเทศบาลตำบลหนองบัวลาย ที่กำหนดให้ผู้มีสิทธิสมัครสอบจะต้องได้รับเงินเดือนไม่ต่ำกว่าขั้น ๘,๓๔๐ บาท (ตามบัญชีเงินเดือนฉบับเดิม) เป็นการถูกต้องหรือไม่

๒) ในกรณีที่ผู้สมัครสอบรายใดเมื่อปรับอัตราเงินเดือนแล้ว (ตามอัตราเงินเดือนฉบับใหม่) ปรากฏว่าในวันที่ยื่นใบสมัครสอบ ผู้สมัครรายนั้นได้รับการปรับอัตราเงินเดือนใหม่เป็นไม่ต่ำกว่าขั้น ๑๑,๘๖๐ บาท ตามประกาศฯ (ฉบับใหม่) และได้สอบผ่านการคัดเลือกตามหลักเกณฑ์การสอบที่กำหนด จะมีสิทธิได้รับการขึ้นบัญชีผู้สอบคัดเลือกของเทศบาลตำบลหนองบัวลายได้ หรือไม่ อย่างไร

ข้อเท็จจริง

อ.ท.ท.โครงสร้าง ขอให้ ก.ท.จ.นครราชสีมา ได้จัดทำข้อมูลลำดับเหตุการณ์การดำเนินการสอบคัดเลือกเพิ่มเติมมาแล้ว โดยให้ผู้แทนก.ท.จ.นครราชสีมา และเทศบาลตำบลหนองบัวลายเป็นผู้ชี้แจง

ขั้นตอนการสอบคัดเลือกเพื่อเปลี่ยนสายงานในสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ ของเทศบาลตำบลหนองบัวลาย

วัน เดือน ปี	เรื่อง
๒๗ พฤศจิกายน ๕๖	จังหวัดนครราชสีมา ประกาศอัตราเงินเดือนคุณสมบัติปริญญาตรีจาก ๘,๓๔๐ บาท เป็น ๑๑,๘๖๐ บาท
๒ ธันวาคม ๕๖	ประกาศรับสมัครสอบคัดเลือกเพื่อเปลี่ยนสายงานในสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓
๒ ธันวาคม ๕๖ เวลา ๑๑.๐๐ น.	รับหนังสือจากจังหวัดนครราชสีมา เรื่อง การปรับอัตราเงินเดือนคุณสมบัติปริญญาตรีจาก ๘,๓๔๐ บาท เป็น ๑๑,๘๖๐ บาท
๒ - ๓ ธันวาคม ๕๖	รองนายกเทศมนตรีไปปรึกษาเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับการปรับเพิ่มคุณสมบัติผู้มีสิทธิสมัครสอบคัดเลือกจากอัตราเงินเดือน ๘,๓๔๐ บาท เป็น ๑๑,๘๖๐ บาท
๑๑ ธันวาคม ๕๖	ส่งประกาศรับสมัครสอบคัดเลือกเพื่อเปลี่ยนสายงานในสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ ให้ ก.ท.จ.นม.
๑๖ ธันวาคม ๕๖ ถึง ๑๐ มกราคม ๕๗	รับสมัครสอบคัดเลือกเพื่อเปลี่ยนสายงานในสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓
๑๖ มกราคม ๕๗	ประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิสอบคัดเลือก
๘ กุมภาพันธ์ ๕๗	สอบคัดเลือกเพื่อเปลี่ยนสายงานในสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓
๑๑ กุมภาพันธ์ ๕๗	รับหนังสือจากจังหวัดนครราชสีมา เรื่อง คุณสมบัติของผู้มีสิทธิสอบคัดเลือกเพื่อเปลี่ยนสายงานของตำแหน่งในสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ (ตามหนังสือสำนักงานส่งเสริมการปกครองถิ่นจังหวัดนครราชสีมา ที่ นม ๐๐๒๓.๒/๑๗๘ ลงวันที่ ๑๐ ก.พ. ๕๗)
๑๑ กุมภาพันธ์ ๕๗	ตรวจสอบข้อสอบ
๑๒ กุมภาพันธ์ ๕๗	แจ้งเลื่อนวันประกาศผลสอบ

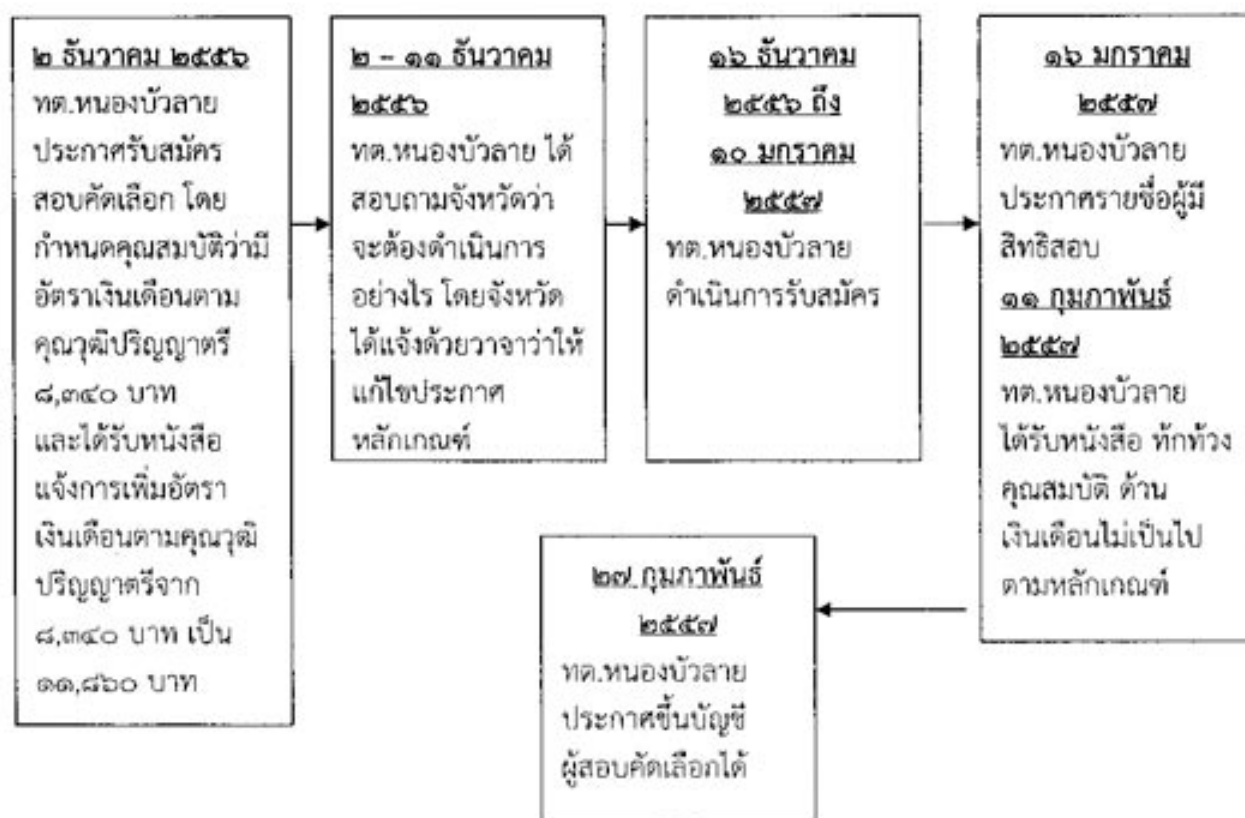
วัน เดือน ปี	เรื่อง
๑๘ กุมภาพันธ์ ๕๗	ทต. หนองบัวลาย หารือคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสอบคัดเลือกเพื่อเปลี่ยนสายงาน
๒๗ กุมภาพันธ์ ๕๗	ประกาศผลสอบ

ข้อพิจารณา

อ.ก.ท.โครงสร้าง ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗ พิจารณา คำชี้แจงของจังหวัดและเทศบาลตำบลหนองบัวลายแล้วเห็นว่า กรณีข้อหาหรือเป็นเรื่องเกี่ยวกับเทศบาลตำบลหนองบัวลาย ได้รับแจ้งการปรับอัตราเงินเดือนคุณวุฒิปริญญาตรีจาก ๘,๗๔๐ บาท เป็น ๑๑,๘๖๐ บาท ในวันเดียวกันกับที่เทศบาลตำบลหนองบัวลายได้ประกาศสอบคัดเลือก โดยกำหนดให้ผู้มีสิทธิสอบคัดเลือกต้องได้รับอัตราเงินเดือนไม่ต่ำกว่า ๘,๗๔๐ บาท ซึ่งเป็นอัตราเงินเดือนเดิมของคุณวุฒิปริญญาตรี แต่ไม่ได้ดำเนินการประกาศแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติผู้มีสิทธิสมัครสอบคัดเลือกแต่อย่างใด จนเป็นเหตุให้ผู้สอบผ่าน โดยมีอัตราเงินเดือนต่ำกว่าคุณวุฒิปริญญาตรี ๑๑,๘๖๐ บาท นั้น

พิจารณาได้ว่า เป็นปัญหาข้อเท็จจริงของการไม่ปฏิบัติตามประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ที่ ก.ท.จ. นครราชสีมา กำหนด อันอาจเกิดจากการจงใจหรือประมาทเลินเล่อ จึงขอที่ ก.ท.จ.นครราชสีมา จำเป็นต้องตรวจสอบข้อเท็จจริงและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

สำหรับการแต่งตั้งผู้สอบคัดเลือกได้จากบัญชีผู้สอบคัดเลือกได้ของเทศบาลตำบลหนองบัวลาย ก็ให้ตรวจสอบคุณสมบัติให้เป็นไปตามประกาศและเงื่อนไขของคุณสมบัติผู้มีสิทธิสอบคัดเลือกตามที่ ก.ท.จ.นครราชสีมา กำหนดต่อไป



ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ อ.ก.ท.โครงสร้าง เสนอ

(เอกสารประกอบการพิจารณาวันที่ ๓.๑๘)

ข้อกฎหมาย

๑) พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

(๕) กำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือน

ฯลฯ

มาตรา ๒๓ วรรคท้าย กำหนดให้นำความในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒

มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพนักงานเทศบาล ด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้การใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล คณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือนายกเทศมนตรี แล้วแต่กรณี

๒) ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบคัดเลือกสำหรับพนักงานเทศบาล ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๗

ฯลฯ

๓) หนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๗๕ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๔ เรื่อง

คุณสมบัติของผู้มีสิทธิสอบคัดเลือกเพื่อเปลี่ยนสายงานของตำแหน่งสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ โดย ก.ท.ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๔๔ ได้มีมติให้แจ้งเวียนผลการตอบข้อหารือของ ก.ท.จ.เชียงใหม่ เกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสอบคัดเลือกเพื่อเปลี่ยนสายงานของตำแหน่งสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ ให้ ก.ท.จ. ทุกแห่ง ถือเป็นแนวทางปฏิบัติ โดยมีมติตอบข้อหารือดังกล่าวว่า ตามประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบคัดเลือกสำหรับพนักงานเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสอบคัดเลือกว่า จะต้องได้รับเงินเดือน ไม่ต่ำกว่าขั้น ๖,๓๖๐ บาท ซึ่งเทียบเท่าเงินเดือนขั้นต่ำของสายงานเริ่มต้นจากระดับ ๓ สำหรับผู้ที่ได้รับปริญญา ที่ ก.ท. รับรองตามกฎหมาย ก.ท. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือน พ.ศ. ๒๕๔๔ ในขณะนั้น ต่อมา ก.ท. ได้มีการปรับให้ได้รับเงินเดือนในอัตราที่มีการปรับปรุงใหม่ซึ่งได้กำหนดอัตราเงินเดือนของผู้ที่ได้รับปริญญาที่ ก.ท. รับรองให้ได้รับเงินเดือนขั้นต่ำดังนี้

พระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ พ.ศ. ...	เงินเดือนขั้นต่ำ (อัตราเดิม)	เงินเดือนขั้นต่ำ (อัตราใหม่)
ปี พ.ศ. ๒๕๔๗	๖,๓๖๐ บาท	๗,๒๖๐ บาท
(ฉบับที่ ๒) ปี พ.ศ. ๒๕๔๘	๗,๒๖๐ บาท	๗,๖๓๐ บาท
(ฉบับที่ ๓) ปี พ.ศ. ๒๕๕๐	๗,๖๓๐ บาท	๗,๙๔๐ บาท

ดังนั้น ประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบคัดเลือกสำหรับพนักงานเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๕ ที่ ได้กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิคัดเลือกเปลี่ยนสายงานว่าจะต้องได้รับเงินเดือนไม่ต่ำกว่าเงินเดือนขั้นต่ำของสายงานเริ่มต้นจากระดับ ๓ สำหรับผู้ที่ได้รับปริญญาที่ ก.ท. รับรอง เมื่อได้มีการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ ตามพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยที่กำหนดอัตราเงินเดือนของผู้ที่ได้รับปริญญาที่ ก.ท. รับรอง ให้ได้รับเงินเดือนขั้นต่ำ ๗,๙๔๐ บาท แล้ว คุณสมบัติของผู้มีสิทธิสอบคัดเลือกเปลี่ยนสายงานจึงต้องปรับเป็น “จะต้องได้รับเงินเดือนไม่ต่ำกว่าขั้น ๗,๙๔๐ บาท ด้วย” ทั้งนี้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นไป

๔) หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ว ๔๐ ลงวันที่ ๙ กันยายน

๒๕๕๔ เรื่อง กำหนดอัตราเงินเดือนสำหรับคุณวุฒิที่ ก.จ. ก.ท. ก.อบต. หรือ ก.พ. รับรอง ตามมติ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๔ ได้มีมติให้ปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นขึ้นร้อยละ ๕ โดยให้ยกเลิกบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนท้ายพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้นำบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนท้ายพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้บังคับแก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นโดยอนุโลม ตั้งแต่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ เป็นต้นไป โดยกำหนดให้ผู้ที่ได้รับปริญญา ที่ ก.พ. รับรอง สำหรับปริญญาที่มีหลักสูตรกำหนดเวลาศึกษาไม่น้อยกว่า ๔ ปี ต่อจากวุฒิประกาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า (ปริญญาตรี) ให้ได้รับเงินเดือนขั้นต่ำ จากเดิม ให้ได้รับเงินเดือนในระดับ ๓ อัตราเงินเดือน ๗,๙๔๐ บาท เป็นอัตราเงินเดือน ๘,๓๔๐ บาท

ฯลฯ

๕) หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๑๙๒๗ ลงวันที่

๓ กันยายน ๒๕๕๖ เรื่อง ประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. เรื่องมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามมติ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ได้มีมติเห็นชอบแก้ไขเพิ่มเติมความในข้อ ๑ ของประกาศฯ ดังนี้

ข้อ ๑ อัตราเงินเดือนและอัตราเงินประจำตำแหน่งของพนักงานส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามบัญชีอัตราเงินเดือนและอัตราเงินประจำตำแหน่งท้ายประกาศนี้...

ข้อ ๑/๑ บัญชีอัตราเงินเดือนของพนักงานส่วนท้องถิ่นท้ายประกาศนี้ บัญชี ๑ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ เป็นต้นไป บัญชีอัตราเงินเดือนของพนักงานส่วนท้องถิ่นท้ายประกาศนี้ บัญชี ๒ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ เป็นต้นไป และบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งของพนักงานส่วนท้องถิ่นท้ายประกาศนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๖ เป็นต้นไป...

ฯลฯ

๖) หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๗๗ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน

๒๕๕๖ เรื่อง ประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดอัตราเงินเดือนและ จำนวนเงินที่ปรับเพิ่ม สำหรับคุณวุฒิที่ ก.พ. หรือคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นรับรองว่าคุณภูมินั้นเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้ง (ฉบับที่ ๓) ตามมติ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ได้มีมติกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดอัตราเงินเดือนและจำนวนเงินที่ปรับเพิ่ม สำหรับคุณวุฒิที่ ก.พ. หรือคณะกรรมการกลางเทศบาล (ก.ท.) รับรองว่าคุณภูมินั้น เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้ง ดังนี้

ข้อ ๔ การบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการเป็นพนักงานเทศบาล ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ให้ได้รับเงินเดือนตามบัญชีอัตราเงินเดือนตามคุณวุฒิที่ ก.พ. และ ก.ท. รับรอง เพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ตามบัญชีท้ายประกาศนี้

อัตราเงินเดือนสำหรับคุณวุฒิที่ ก.จ. ก.ท. ก.อบต. หรือ ก.พ. รับรองเพื่อการบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ใช้บังคับตั้งแต่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕)

ที่	คุณวุฒิที่บรรจุเข้ารับราชการ	ขั้นและอัตราเงินเดือนเดิม ใช้ตั้งแต่ ๑ เม.ย. ๒๕๕๔			ขั้นและอัตราเงินเดือนใหม่ ใช้บังคับตั้งแต่ ๑ ม.ค. ๒๕๕๕		
		อันดับ	ขั้น	อัตราเงินเดือน (บาท)	อันดับ	ขั้น	อัตราเงินเดือน (บาท)
๑๑	ปริญญาที่มีหลักสูตรกำหนดเวลาศึกษาไม่น้อยกว่า ๔ ปี ต่อจากคุณวุฒิประกาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า หรือปริญญาที่มีหลักสูตรกำหนดเวลาศึกษาไม่น้อยกว่า ๒ ปี ต่อจากวุฒิในข้อ ๑๒ หรือข้อ ๑๓ หรือเทียบเท่า	๓	๔	๘,๓๔๐	๓	๑๒.๕	๑๑,๘๖๐

ฯลฯ

๗) หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว๑๖๓ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๔

ฯลฯ

๓. เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีตำแหน่งสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ ว่าง และมีข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นดำรงตำแหน่ง ระดับ ๓ - ๕ ได้ขึ้นบัญชีการสอบแข่งขันหรือการคัดเลือกเพื่อเปลี่ยนสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ ได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือ ก.จ.จ. ก.ท.จ. ก.อบต. จังหวัดอื่น ในตำแหน่งเดียวกับที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีตำแหน่งว่างหรือเป็นตำแหน่งที่เกี่ยวข้องเกื้อกูลกัน กรณีนี้สามารถย้ายข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นผู้ที่สอบขึ้นบัญชีไว้ ณ ที่แห่งอื่นมาบรรจุแต่งตั้ง โดยไม่ต้องเรียงลำดับที่และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับเดิม โดยให้ประธานเจ้าของบัญชีรับรองว่าเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่สอบแข่งขันได้หรือสอบคัดเลือกได้ ทั้งนี้ ไม่ต้องห้ามตามเงื่อนไขข้อ ๑ เนื่องจากเป็นการรับรองว่าเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่สอบแข่งขันได้ตามหลักเกณฑ์การย้าย มิใช่เป็นการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นแต่อย่างใด สำหรับการย้ายจากผู้สอบคัดเลือกได้ต้องย้ายในตำแหน่งที่สอบคัดเลือกได้เท่านั้นจะย้ายเพื่อแต่งตั้งในตำแหน่งอื่นไม่ได้

๓.๑๙ แนวทางการปรับอัตราค่าจ้างลูกจ้างประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ต้นเรื่อง

ปลัดกระทรวงมหาดไทยปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในฐานะประธานคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) ได้ลงนามในประกาศ ก.กลาง เรื่อง กำหนดอัตราค่าจ้างและการให้ลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับค่าจ้าง (ฉบับที่ ๓) โดยมีสาระสำคัญให้ยกเลิกบัญชีอัตราค่าจ้างลูกจ้างประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) และเห็นชอบให้ใช้บัญชีอัตราค่าจ้างลูกจ้างประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) แทน ทั้งนี้ ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป และสำนักงาน ก.จ. ก.พ. และ ก.อบต. ได้แจ้งเวียนให้จังหวัดดำเนินการจัดทำประกาศ ก.จังหวัด ให้สอดคล้องกับประกาศ ก.กลาง แล้ว

ข้อเท็จจริง

ก.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๖ ก.พ. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๖ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางปฏิบัติการปรับอัตราค่าจ้างลูกจ้างประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามนโยบายดังกล่าวแล้ว โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. การเลื่อนขึ้นค่าจ้างประจำปี ครั้งที่ ๒ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๖) ให้ใช้บัญชีอัตราค่าจ้างลูกจ้างประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ท้ายประกาศ ก.กลาง เรื่อง กำหนดอัตราค่าจ้างและการให้ลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับค่าจ้าง (ฉบับที่ ๓) ทั้งนี้ ลูกจ้างประจำต้องมีค่าจ้างไม่เกินกว่าอัตราค่าจ้างขั้นสูงของตำแหน่ง ตามบัญชีกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ-ขั้นสูง ลูกจ้างประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ท้ายประกาศ ก.กลาง เรื่อง กำหนดอัตราค่าจ้างและการให้ลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับค่าจ้าง (ฉบับที่ ๓)

๒. ลูกจ้างประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทนเพิ่ม (ร้อยละ ๒-๔-๖-๘) ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ยังคงได้รับเงินค่าตอบแทนเพิ่มในอัตราเดิม

ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่าแนวทางการปรับอัตราค่าจ้างลูกจ้างประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามมติ ก.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๖ ก.พ. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๖ ตามข้อ ๒. ดังกล่าว ไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงซึ่งได้มีการเลื่อนขึ้นค่าจ้างประจำปีแล้ว ๒ ครั้ง (๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ และ ๑ เมษายน ๒๕๕๗) ดังนั้น เพื่อให้การปรับอัตราค่าจ้างลูกจ้างประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย เห็นควรกำหนดแนวทางการปรับอัตราค่าจ้างลูกจ้างประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามนโยบายดังกล่าว ดังนี้

๑. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาออกคำสั่งปรับอัตราค่าจ้างแก่ลูกจ้างประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าสู่บัญชีอัตราค่าจ้างลูกจ้างประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ท้ายประกาศ ก.กลาง เรื่อง กำหนดอัตราค่าจ้างและการให้ลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับค่าจ้าง (ฉบับที่ ๓) ย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ จนถึงรอบการประเมินในปัจจุบัน ทั้งนี้ ให้นำแนวทางการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ตามบัญชี ๑ และบัญชี ๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

๒. การปรับอัตราค่าจ้างและเลื่อนขึ้นค่าจ้างลูกจ้างประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามข้อ ๓.๑ ลูกจ้างประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องได้รับค่าจ้างไม่เกินกว่าอัตราค่าจ้างขั้นสูงของตำแหน่ง ตามบัญชีกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ-ขั้นสูง ลูกจ้างประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ท้ายประกาศ ก.กลาง เรื่อง กำหนดอัตราค่าจ้างและการให้ลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับค่าจ้าง (ฉบับที่ ๓)

๓. ลูกจ้างประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทนเพิ่ม(ร้อยละ ๒-๔-๖-๘) ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ยังคงได้รับเงินค่าตอบแทนเพิ่มในอัตราเดิม

ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบฝ่ายเลขานุการจะได้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ



(เอกสารประกอบการพิจารณาวันที่ ๓.๑๙)

ข้อกฎหมาย

๑. หนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ส่วนที่ ๓๓๖ ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๑๘๙ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ เรื่อง แนวทางการปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามบัญชี ๑ และบัญชี ๒ สรุปดังนี้ (เอกสาร ๓)

(๑.) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาออกคำสั่งปรับอัตราเงินเดือนแก่ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเข้าสู่บัญชีอัตราเงินเดือนพนักงานส่วนท้องถิ่นบัญชี ๑ และบัญชี ๒ ท้ายประกาศ ก.กลาง เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือน และวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ ย้อนหลังไปในแต่ละรอบของการเลื่อนขึ้นเงินเดือนจนถึงรอบการเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ครั้งที่ ๒ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๖) ดังนี้

(๑.๑) ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ดำรงตำแหน่งระดับ ๗ ระดับ ๘ และระดับ ๙ ที่ได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงของอันดับเงินเดือนสำหรับตำแหน่งที่ดำรงอยู่แล้ว ก่อนประกาศนี้มีผลใช้บังคับให้พิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนแก่ผู้นั้นได้ โดยนำผลการประเมินที่ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษร้อยละ ๒ (๐.๕ ขั้น) ร้อยละ ๔ (๑ ขั้น) หรือร้อยละ ๖ (๑.๕ ขั้น) แล้วแต่กรณี มาใช้เลื่อนขึ้นเงินเดือนในแต่ละครั้ง และให้เบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษในครั้งหลังสุดถึงวันก่อนวันที่ระบุในคำสั่งให้เลื่อนขึ้นเงินเดือน

กรณีข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการปรับอัตราเงินเดือนตามวรรคหนึ่งแล้ว หากผู้นั้นยังได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงหรือใกล้ถึงขั้นสูงของอันดับอีก อาจมีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษ (ร้อยละ ๒, ๔, ๖) ตามผลการประเมินการปฏิบัติงาน โดยให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทนพิเศษของข้าราชการ และลูกจ้างประจำผู้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างถึงขั้นสูงหรือใกล้ถึงขั้นสูงของอันดับหรือตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๕๐ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

(๑.๒) ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามข้อ ๑.๑ ผู้ใดพ้นจากราชการไปเพราะเหตุเกษียณอายุตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้ผู้นั้นมีสิทธิได้รับการปรับอัตราเงินเดือนตามนัยประกาศนี้

(๑.๓) การปรับอัตราเงินเดือนแก่ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามนัยประกาศนี้ ไม่กระทบต่อเงินเดือน และสิทธิประโยชน์ที่ผู้นั้นได้รับมาแล้วตามประกาศที่ใช้บังคับอยู่ก่อนประกาศนี้

๒. ประกาศ ก.จังหวัด เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลฯ ข้อ ๔๒๔ ข้อ ๔๕๕ และข้อ ๔๒๑ กำหนดให้การใดที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีกำหนดไว้ในประกาศนี้ให้นำแนวทาง หลักเกณฑ์และเงื่อนไข หรือวิธีการที่กำหนดสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นมาใช้บังคับโดยอนุโลม

๓.๒๐ แนวทางการปรับอัตราเงินเดือนพนักงานส่วนท้องถิ่น ตามบัญชี ๓

ต้นเรื่อง

ปลัดกระทรวงมหาดไทยปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในฐานะประธานคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) ได้ลงนามในประกาศ ก.กลาง เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือน และวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๗ (บัญชี ๓) โดยมีสาระสำคัญกำหนดให้ยกเลิกบัญชีอัตราเงินเดือนพนักงานส่วนท้องถิ่น (บัญชี ๒) และให้ใช้บัญชีอัตราเงินเดือนพนักงานส่วนท้องถิ่น บัญชี ๓ ห้ายประกาศนี้แทน ทั้งนี้ ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป

ข้อเท็จจริง

ฝ่ายเลขานุการได้เสนอแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับบัญชีอัตราเงินเดือนของพนักงานส่วนท้องถิ่นบัญชี ๓ ให้ ก.กลาง ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๗ เพื่อพิจารณา ๒ ประเด็น ดังนี้

๑. ยกเลิกบัญชีอัตราเงินเดือนของพนักงานส่วนท้องถิ่นท้องถิ่น ห้ายประกาศ ก.กลาง เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือน และประโยชน์ตอบแทนอื่น (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๖ และให้ใช้บัญชีอัตราเงินเดือนของพนักงานส่วนตำบล บัญชี ๓ ห้ายประกาศนี้แทน

๒. กำหนดแนวทางปฏิบัติการปรับอัตราเงินเดือนพนักงานส่วนท้องถิ่น ตามบัญชี ๓ เพื่อแจ้งเวียนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ

เนื่องจากตามรายงานการประชุม ก.กลาง ในครั้งดังกล่าว มติที่ประชุมเห็นชอบเฉพาะประกาศ ก.กลาง เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือน และประโยชน์ตอบแทนอื่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามข้อ ๒.๑ เท่านั้น แต่ไม่ได้เห็นชอบแนวทางปฏิบัติการปรับอัตราเงินเดือนพนักงานส่วนท้องถิ่น ตามบัญชี ๓ ที่ฝ่ายเลขานุการเสนอตามข้อ ๒.๒ แต่อย่างใด

ข้อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้การปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย เห็นควรกำหนดแนวทางปฏิบัติการปรับอัตราเงินเดือนพนักงานส่วนท้องถิ่น ตามบัญชี ๓ ตามที่ได้เคยเสนอ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๗ เพื่อแจ้งเวียนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาออกคำสั่งปรับอัตราเงินเดือนแก่ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเข้าสู่บัญชีอัตราเงินเดือนพนักงานส่วนท้องถิ่น บัญชี ๓ ห้ายประกาศ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือน และวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๗ ย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ และในแต่ละรอบของการเลื่อนขึ้นเงินเดือนจนถึงรอบการเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ครั้งที่ ๑ (๑ เมษายน ๒๕๕๗) ดังนี้

๑.๑ ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ดำรงตำแหน่งระดับ ๑ ถึงระดับ ๖ ที่ได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงของอันดับเงินเดือนสำหรับตำแหน่งที่ดำรงอยู่แล้ว ก่อนประกาศนี้มีผลใช้บังคับ ให้พิจารณาส่งเสริมเลื่อนขึ้นเงินเดือนแก่ผู้นั้นได้ โดยมีผลการประเมินที่ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษร้อยละ ๒ (๐.๕ ขั้น) ร้อยละ ๔ (๑ ขั้น) หรือร้อยละ ๖ (๑.๕ ขั้น) แล้วแต่กรณี มาใช้เลื่อนขึ้นเงินเดือนในแต่ละครั้ง และให้เบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษในครั้งหลังสุดถึงวันก่อนวันที่ระบุในคำสั่งให้เลื่อนขึ้นเงินเดือน ทั้งนี้ ให้นำแนวทางการปรับอัตราเงินเดือนของพนักงานส่วนท้องถิ่น ระดับ ๗ ถึงระดับ ๙ ตามนัยหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๑๘๙ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

๑.๒ ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามข้อ ๑.๑ ผู้ได้พ้นจากราชการไปเพราะเหตุเกษียณอายุตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือพ้นจากราชการด้วยเหตุอื่นซึ่งไม่ใช่เพราะกระทำผิดวินัย ให้ผู้นั้นมีสิทธิได้รับการปรับอัตราเงินเดือนตามนัยประกาศนี้

๑.๓ การปรับอัตราเงินเดือนแก่ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามนัยประกาศนี้ ไม่กระทบต่อเงินเดือน และสิทธิประโยชน์ที่ผู้นั้นได้รับมาแล้วตามประกาศที่ใช้บังคับอยู่ก่อนประกาศนี้

๑.๔ การปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ตามประกาศ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือน และวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ (บัญชี ๑ และบัญชี ๒) ก่อนประกาศนี้มีผลใช้บังคับและยังไม่แล้วเสร็จให้ยังคงใช้ได้ต่อไปโดยอนุโลม จนกว่าจะแล้วเสร็จ

๒. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาออกคำสั่งปรับอัตราเงินเดือนแก่ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ระดับ ๗ ถึงระดับ ๘ และตำแหน่งปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับ ๙ และ ระดับ ๑๐ เข้าสู่บัญชีอัตราเงินเดือนพนักงานส่วนท้องถิ่น บัญชี ๑ และบัญชี ๒ ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๑๘๙ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ หรือหนังสือสำนักงาน ก.จ. และ ก.ท. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๙๕๓ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๗ แล้วแต่กรณีให้แล้วเสร็จก่อนแล้วจึงดำเนินการปรับอัตราเงินเดือนเข้าสู่บัญชี ๓ ทั้งนี้ ให้นำแนวทางการปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ตามบัญชี ๑ และบัญชี ๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบฝ่ายเลขานุการจะได้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

ข้อกฎหมาย

๑. หนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๑๘๙ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ เรื่อง แนวทางการปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามบัญชี ๑ และบัญชี ๒ สรุปดังนี้

๑. ให้ อปท. พิจารณาออกคำสั่งปรับอัตราเงินเดือนแก่ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเข้าสู่บัญชีอัตราเงินเดือนพนักงานส่วนท้องถิ่นบัญชี ๑ และบัญชี ๒ ท้ายประกาศ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือน และวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ ย้อนหลังไปในแต่ละรอบของการเลื่อนขึ้นเงินเดือนจนถึงรอบการเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ครั้งที่ ๒ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๖) ดังนี้

๑.๑ ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ดำรงตำแหน่งระดับ ๗ ระดับ ๘ และระดับ ๙ ที่ได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงของอันดับเงินเดือนสำหรับตำแหน่งที่ดำรงอยู่แล้ว ก่อนประกาศนี้มีผลใช้บังคับให้พิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนแก่ผู้นั้นได้ โดยนำผลการประเมินที่ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษร้อยละ ๒ (๐.๕ ขั้น) ร้อยละ ๔ (๑ ขั้น) หรือ ร้อยละ ๖ (๑.๕ ขั้น) แล้วแต่กรณี มาใช้เลื่อนขึ้นเงินเดือนในแต่ละครั้ง และให้เบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษในครั้งหลังสุดถึงวันก่อนวันที่ระบุในคำสั่งให้เลื่อนขึ้นเงินเดือน

กรณีข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการปรับอัตราเงินเดือนตามวรรคหนึ่งแล้ว หากผู้นั้นยังได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงหรือใกล้ถึงขั้นสูงของอันดับอีก อาจมีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษ (ร้อยละ ๒, ๔, ๖) ตามผลการประเมินการปฏิบัติงาน โดยให้ถือปฏิบัติตามนัยระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทนพิเศษของข้าราชการ และลูกจ้างประจำผู้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างถึงขั้นสูงหรือใกล้ถึงขั้นสูงของอันดับหรือตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๕๐ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามข้อ ๑.๑ ผู้ใดพ้นจากราชการไปเพราะเหตุเกษียณอายุตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้ผู้นั้นมีสิทธิได้รับการปรับอัตราเงินเดือนตามนัยประกาศนี้

๑.๓ การปรับอัตราเงินเดือนแก่ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามนัยประกาศนี้ ไม่กระทบต่อเงินเดือน และสิทธิประโยชน์ที่ผู้นั้นได้รับมาแล้วตามประกาศที่ใช้บังคับอยู่ก่อนประกาศนี้

๒. หนังสือสำนักงาน ก.จ. และ ก.ท. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๙๕๓ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๗ เรื่อง แนวทางการปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตำแหน่งปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับ ๙ และระดับ ๑๐ สรุปดังนี้

๑. ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาออกคำสั่งปรับอัตราเงินเดือนแก่ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือปลัดเทศบาล ระดับ ๙ หรือระดับ ๑๐ ที่ได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงของอันดับเงินเดือนสำหรับตำแหน่งที่ดำรง และได้รับเงินเดือนสูงขึ้น ๑ อันดับเข้าสู่บัญชีอัตราเงินเดือนพนักงานส่วนท้องถิ่นบัญชี ๑ และบัญชี ๒ ท้ายประกาศ ก.จ. และ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือน และวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ ดังนี้

๑.๑ ให้ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ดำรงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือ ปลัดเทศบาล ระดับ ๙ หรือระดับ ๑๐ ที่ได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงของอันดับเงินเดือนสำหรับตำแหน่งที่ดำรง และได้รับเงินเดือนสูงขึ้น ๑ อันดับ ในอันดับ ท ๑๐ หรืออันดับ ท ๑๑ แล้วแต่กรณี ตามประกาศ ก.จ. และ ก.ท. เรื่อง การให้ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นได้รับเงินเดือนในอันดับที่สูงขึ้น ๑ อันดับ ก่อนประกาศนี้มีผลใช้บังคับ ให้พิจารณาสั่งปรับอัตราเงินเดือน ณ ปัจจุบันก่อนปรับเข้าสู่บัญชี ๑ หรือบัญชี ๒ (ขั้นขยาย) แล้วแต่กรณีของผู้นั้น ให้ได้รับเงินเดือนในขั้นที่ใกล้เคียงกันแต่ไม่ต่ำกว่าเดิมของอันดับที่ดำรงตำแหน่งในปัจจุบัน

๑.๒ กรณีข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ได้รับอัตราเงินเดือนตามข้อ ๑.๑ แล้ว และเป็นผู้ที่เคยได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงของอันดับ ท ๑๐ หรืออันดับ ท ๑๑ และได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษ (ร้อยละ ๒,๔,๖) มาแล้ว ก่อนประกาศนี้มีผลใช้บังคับ ให้พิจารณาสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนแก่ผู้นั้นได้อีก โดยให้ถือปฏิบัติตามแนวทางการปรับอัตราเงินเดือนของพนักงานส่วนท้องถิ่นตามหนังสือที่อ้างถึง

๑.๓ กรณีข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการปรับอัตราเงินเดือนและเลื่อนขั้นเงินเดือนตามข้อ ๑.๒ แล้ว และผู้นั้นยังได้รับเงินเดือนถึงขั้นสูงของอันดับ ท ๙ หรืออันดับ ท ๑๐ อีก ให้ผู้นั้นได้รับเงินเดือนสูงขึ้น ๑ อันดับ ในขั้นที่ใกล้เคียงกันแต่ไม่ต่ำกว่าเดิมของอันดับ ท ๑๐ หรืออันดับ ท ๑๑ แล้วแต่กรณี และหากผู้นั้นยังมีเงินค่าตอบแทนพิเศษ (ร้อยละ ๒,๔,๖) คงเหลือจากการเลื่อนขั้นเงินเดือนตามวรรคสองแล้ว ให้พิจารณาสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนแก่ผู้นั้นได้อีก ทั้งนี้ ต้องไม่เกินกว่าขั้นสูงของอันดับ ท ๑๐ หรืออันดับ ท ๑๑ แล้วแต่กรณี

๒. ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นผู้ใดที่พ้นจากราชการไปเพราะเหตุเกษียณอายุตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือพ้นจากราชการด้วยเหตุอื่น ซึ่งไม่ใช่เพราะกระทำผิดวินัย ให้ผู้นั้นมีสิทธิได้รับการปรับอัตราเงินเดือนตามนโยบายประกาศนี้

๓. การปรับอัตราเงินเดือนแก่ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามประกาศนี้ ไม่กระทบต่อเงินเดือน และสิทธิประโยชน์ที่ผู้นั้นได้รับมาแล้วตามประกาศที่ใช้บังคับอยู่ก่อนประกาศนี้

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบโดยเอกสาร

๔.๑ ผลการประเมินเลื่อนระดับให้สูงขึ้นในสายงานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ระดับ ๘
ว หรือ ๘ วช หรือ ๙ วช

เรื่องเดิม

สำนักงาน ก.ท. ได้จัดส่งผลงานทางวิชาการที่ขอปรับปรุงตำแหน่งของพนักงานเทศบาล ที่ได้รับความเห็นชอบให้ปรับปรุงระดับตำแหน่งที่สูงขึ้น ในสายงานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยให้ดำเนินการประเมินผลงานย้อนหลัง ๓ ปี โดย ก.ท.จ. และประเมินผลงานทางวิชาการโดยผู้ทรงคุณวุฒิจาก สถาบันการศึกษา หรือส่วนราชการ หรือองค์กรวิชาชีพ ที่ ก.ท. คัดเลือก จำนวน ๓ คน เพื่อเป็นคณะกรรมการ ประเมินผลงานความชำนาญการและความเชี่ยวชาญ

ข้อเท็จจริง

สำนักงาน ก.ท. ขอเรียนว่า ผู้ที่ผ่านการประเมินการปรับปรุงตำแหน่ง ๑๑ ราย และไม่ผ่านการประเมิน ๒ ราย ดังนี้

๑. จังหวัดขอนแก่น จำนวน ๒ ราย เป็นผู้ผ่านการประเมินทางวิชาการ จำนวน ๒ ราย
๒. จังหวัดชลบุรี จำนวน ๑ ราย เป็นผู้ผ่านการประเมินทางวิชาการ จำนวน ๑ ราย
๓. จังหวัดสุโขทัย จำนวน ๑ ราย เป็นผู้ผ่านการประเมินทางวิชาการ จำนวน ๑ ราย
๔. จังหวัดสงขลา จำนวน ๓ ราย เป็นผู้ผ่านการประเมินทางวิชาการ จำนวน ๓ ราย
๕. จังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒ ราย เป็นผู้ไม่ผ่านการประเมินทางวิชาการ จำนวน ๑ รายและผ่านการประเมิน ๑ ราย
๖. จังหวัดศรีสะเกษ จำนวน ๑ ราย เป็นผู้ผ่านการประเมินทางวิชาการ จำนวน ๑ ราย
๗. จังหวัดสมุทรปราการ จำนวน ๑ ราย เป็นผู้ผ่านการประเมินทางวิชาการ จำนวน ๑ ราย
๘. จังหวัดนครราชสีมา จำนวน ๑ ราย เป็นผู้ผ่านการประเมินทางวิชาการ จำนวน ๑ ราย
๙. จังหวัดนนทบุรี จำนวน ๑ ราย เป็นผู้ไม่ผ่านการประเมินทางวิชาการ จำนวน ๑ ราย

ที่	ชื่อ-สกุล	ตำแหน่ง	สังกัด	ผลการประเมิน					สรุปผลรวม การประเมิน
				ผลงาน ย้อน หลัง ๓ ปี โดย ก.ท.จ	ผู้ ประเมิน ๑	ผู้ ประเมิน ๒	ผู้ ประเมิน ๓	สรุปผลตาม เกณฑ์การ ประเมิน คณะกรรมการ ผ่าน ๒ ใน ๓ - ระดับ ๘๖/๖๕ ผ่าน ๗๐ คะแนน - ระดับ ๘๖/๖๕ ผ่าน ๘๐ คะแนน	
๑	นายขวลิต หงษ์ยนต์	นักวิชาการ สุขาภิบาล ๗ ๖	ทน.ขอนแก่น	ผ่าน	๗๙.๕	๘๒.๕	๗๕	ผ่าน	ผ่าน
๒	นางภาวิณี กาฬอ่อนศรี	นิติกร ๗ ๖	ทน.ขอนแก่น	ผ่าน	๗๔	๘๑	๕๕	ผ่าน	ผ่าน
๓	นายสามารถ แสงสุวรรณ	นิติกร ๗ ๖	ทน.แหลมฉบัง	ผ่าน	๗๖.๕	๘๐	๕๙	ผ่าน	ผ่าน
๔	พ.ต.ต.ชาติรี เขียวภักดี	นิติกร ๗ ๖	ทต.ศรีสะเกษ ลัย	ผ่าน	๖๑.๕	๗๖	๗๒	ผ่าน	ผ่าน
๕	นางจุฬพร สุข จัง	พยาบาล วิชาชีพ ๗ ๖	ทน.หาดใหญ่	ผ่าน	๗๐.๕๐	๗๓	๗๑.๕	ผ่าน	ผ่าน
๖	นางอาภิตพย์ ตันติมา	พยาบาล วิชาชีพ ๗ ๖	ทน.หาดใหญ่	ผ่าน	๗๐	๗๐	๗๔	ผ่าน	ผ่าน
๗	นางสุพิษณีย์ ธนวัฒน์กุลจิรา	พยาบาล วิชาชีพ ๗ ๖	ทน.หาดใหญ่	ผ่าน	๖๒	๗๑	๗๓	ผ่าน	ผ่าน

๘	นางเบญจมาศ สุขเสวี	พยาบาล วิชาชีพ ๗ วช	ทน. สุราษฎร์ธานี	ผ่าน	๖๔	๖๘	๕๖	ไม่ผ่าน	ไม่ผ่าน
๙	นางสาวอรกร หิรัญธามน	พยาบาล วิชาชีพ ๗ วช	ทน.กันทร ลักษ์	ผ่าน	๗๑	๗๐	๖๖	ผ่าน	ผ่าน
๑๐	นางรัชนก ศรีพิทักษ์	พยาบาล วิชาชีพ ๗ วช	ทน.สุราษฎร์ ธานี	ผ่าน	๗๗	๗๒.๕	๗๗	ผ่าน	ผ่าน
๑๑	นางนันทนา วรรณโก	พยาบาล วิชาชีพ ๗ วช	ทน. นครราชสีมา	ผ่าน	๖๒	๗๕	๗๒	ผ่าน	ผ่าน
๑๒	นางสาว ลักษณาภรณ์ วิงวอน	พยาบาล วิชาชีพ ๗ วช	ทน.นนทบุรี	ผ่าน	๗๔	๖๕	๕๐	ไม่ผ่าน	ไม่ผ่าน
๑๓	นางสาวนัยนา อภิชาติพันธุ์	นายสัตวแพ ทย์ ๘ วช	ทน. สมุทรปราการ	ผ่าน	๔๗	๘๕	๗๘	ผ่าน	ผ่าน

ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม ทราบ

(เอกสารประกอบการพิจารณาวันที่ ๔.๑)

ข้อกฎหมาย

๑. ประกาศ ก.ท. เรื่อง ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การเลื่อนและแต่งตั้งพนักงานเทศบาลให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นนอกกระดับควบชั้นสูง ในสายงานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสายงานนิติการ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๐

ฯลฯ

๓.๒ การปรับตำแหน่งที่สูงขึ้นตั้งแต่ ระดับ ๘ ว หรือ ๘ วช ๙ วช หรือ ๙ ขช ให้ดำเนินการได้ต่อเมื่อ

ฯลฯ

๓.๒.๕ กรณีได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) ให้สามารถปรับปรุงการกำหนดระดับตำแหน่งนั้นเป็นระดับ ๘ ว หรือ ๘ วช ๙ ว หรือ ๙ ขช ได้แล้ว ให้เทศบาลดำเนินการ แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาวิชาชีพจากสถาบันการศึกษา หรือส่วนราชการหรือองค์กรวิชาชีพ ที่ ก.ท.คัดเลือก จำนวน ๓ คน เป็นคณะกรรมการประเมินผลงานความชำนาญการ และความเชี่ยวชาญ

๓.๒.๖ เมื่อผู้ขอประเมินได้ผ่านการประเมินจากคณะกรรมการประเมินผลงานความชำนาญการและความเชี่ยวชาญ ตามเกณฑ์คะแนนที่กำหนดแล้วให้นำเสนอผลการประเมินของผู้นั้นให้คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) ทราบ

๓.๒.๗ เมื่อคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) ได้รับทราบผลการประเมินแล้ว ให้เทศบาลออกคำสั่งแต่งตั้งผู้นั้นดำรงตำแหน่งระดับ ระดับ ๘ ว หรือ ๘ วช ๙ ว หรือ ๙ ขช โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.จ.) ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ผู้นั้นได้ยื่นผลงาน

ฯลฯ

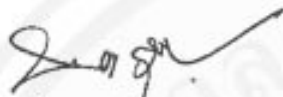
ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่อง อื่นๆ (ถ้ามี)

๕.๑ กำหนดการประชุมครั้งต่อไปวันพฤหัสบดีที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

มติที่ประชุม ทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๐.๓๐ น.

ผู้บันทึกรายงานการประชุม



(นายนิกร สุกใส)

ผช.ด้านบริหารงานบุคคลท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขานุการ ก.ท.

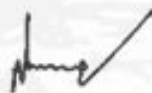


(นายศรีพงศ์ บุตรงามดี)

ผอ.สน.บถ.

ผู้ช่วยเลขานุการ ก.ท.

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายสมดี คชายังยืน)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.ท.